

ОТДЕЛ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН
ЧАСТЬ СТРУКТУРЫ «ООН-ЖЕНЩИНЫ»

**ДОПОЛНЕНИЕ К ПОСОБИЮ
ДЛЯ РАЗРАБОТКИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПО ВОПРОСАМ НАСИЛИЯ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН:**

**«ВРЕДНАЯ ПРАКТИКА»
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**



Организация
Объединенных Наций

Департамент по экономическим и социальным вопросам
Отдел по улучшению положения женщин
(в настоящее время входит в структуру «ООН–женщины»)

Дополнение к пособию для разработки
законодательства по вопросам насилия
в отношении женщин:

«Вредная практика» в отношении женщин



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк, 2011 год

ОУПЖ/ДЭСВ

Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций поддерживает работу Комиссии по положению женщин, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства, расширения прав и улучшения положения женщин. Более подробную информацию смотрите на сайте по адресу:

www.un.org/womenwatch/daw/.

Настоящее Дополнение следует читать и использовать совместно с Пособием ОУПЖ/ДЭСВ для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, которое размещено по адресу:

www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm.

ST/ESA/331

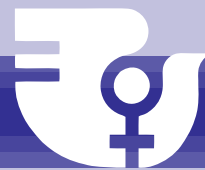
Издание Организации Объединенных Наций

В продаже под № R.10.IV.13

ISBN 978-92-1-430018-2

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2011 год

Все права защищены

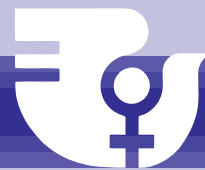


Выражение признательности

Настоящее Дополнение к Пособию ОУПЖ/ДЭСВ для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин основывается на результатах совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки законодательства о «вредной практике» в отношении женщин, созванного в мае 2009 года Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, который в настоящее время входит в структуру «ООН–женщины», в сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки. В ходе совещания были рассмотрены и проанализированы мировой опыт, подходы и передовые методы в области законодательства о «вредной практике» в отношении женщин и разработаны рекомендации, касающиеся законодательства по этим вопросам.

Отдел по улучшению положения женщин, который в настоящее время входит в структуру «ООН–женщины», с признательностью отмечает работу состоявшегося в мае 2009 года совещания группы экспертов, в которой принимали участие Кэрол Агенго (Кения), Салма Али (Бангладеш), Асмиита Басу (Индия), Шаназ Бохари (Пакистан), Дора Бьямчкама (Уганда), Доркас Кокер-Аппиа (Гана), Аиша Гилл (Соединенное Королевство), П. Имрана Джалал (Фиджи), Руслан Хакимов (Кыргызстан), д-р Мориссанда Куяте (Эфиопия), Элс Лейе (Бельгия), Лейла Первизат (Турция), Берхане Раз-Уорк (Эфиопия), Гита Сахгал (Индия), Черил Томас (Соединенные Штаты Америки) и Шерифа Зухур (Соединенные Штаты Америки/Египет/Сирия). В работе совещания участвовали также следующие представители учреждений Организации Объединенных Наций: Тигист Госсайе Мелка (Управление Верховного комиссара по правам человека, УВКПЧ), Табеин Гедлу (Детский фонд Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ), Атседе Зерфу (Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, ЮНИФЕМ), Р. Нжоки Киньянжуи (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНФПА) и Берхану Легессе (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНФПА).

Более подробную информацию об этом совещании группы экспертов, включая подготовленные экспертами документы, см. на следующем веб-сайте: www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-egms-gplahpaw.htm.

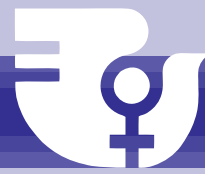


Содержание

	<i>Стр.</i>
1. Введение.....	1
2. Предыстория: характер «вредной практики» в отношении женщин и международные и региональные правовые и политические рамки.....	3
2.1. Характер «вредной практики» в отношении женщин.....	3
2.1.1. Изменение «вредной практики» со временем.....	3
2.1.2. Связь между «вредной практикой» и другими формами насилия и дискриминации в отношении женщин.....	4
2.2. Международные правовые и политические рамки и судебная практика.....	5
2.2.1. Международное право в области прав человека.....	5
2.2.2. Международное уголовное право.....	7
2.2.3. Международные политические рамки.....	8
2.3. Региональные правовые и политические рамки.....	10
3. Рекомендации для разработки законодательства в отношении «вредной практики».....	13
3.1. Всеобъемлющий подход, основанный на правах человека (см. раздел 3.1 Пособия).....	13
3.1.1. Пересмотр конституции.....	13
3.1.2. «Вредная практика» как форма насилия в отношении женщин и проявление гендерной дискриминации.....	14
3.1.3. Всеобъемлющее законодательство о «вредной практике», которое следует принять либо в качестве отдельного закона, либо в рамках всеобъемлющего закона о запрещении насилия в отношении женщин.....	14
3.2. Осуществление (см. раздел 3.2 Пособия).....	15
3.2.1. Экстерриториальность и положения, касающиеся выдачи.....	15
3.2.2. Обучение религиозных, традиционных и общинных лидеров и вождей племен.....	16
3.2.3. Обучение медицинских работников.....	17
3.2.4. Обучение учителей.....	17
3.3. Определения «вредной практики» и соображения уголовно-правового характера.....	18
3.3.1. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с «вредной практикой».....	18
3.3.1.1. Ответственность каждого, кто потворствует любой «вредной практике» или участвует в ней.....	18
3.3.2. Калечащие операции на женских половых органах.....	19
3.3.2.1. Определение калечащих операций на женских половых органах.....	19

	<i>Стр.</i>
3.3.2.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с калечащими операциями на женских половых органах	20
3.3.2.3. Обязанность сообщать о калечащих операциях на женских половых органах	20
3.3.3. Так называемые «преступления во имя чести»	21
3.3.3.1. Определение так называемых «преступлений во имя чести»	21
3.3.3.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с так называемыми «преступлениями во имя чести»	22
3.3.3.3. Декриминализация супружеской измены	23
3.3.3.4. Отказ принимать аргументы защиты по уголовному делу, связанные с супружеской изменой и «честью», и ограничение частичного использования в качестве аргумента защиты ссылок на провоцирующие действия	23
3.3.4. Насилие и домогательство в связи с приданым	24
3.3.4.1. Определение насилия и домогательства в связи с приданым	24
3.3.4.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, касающихся насилия и домогательства в связи с приданым	25
3.3.5. Бытовые ожоги	25
3.3.5.1. Определение бытовых ожогов	25
3.3.5.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с бытовыми ожогами	26
3.3.6. Нападения с использованием кислоты	26
3.3.6.1. Определение нападений с использованием кислоты	26
3.3.6.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с нападениями с использованием кислоты	27
3.3.7. Принудительные браки и детские браки (см. раздел 3.13 Пособия)	27
3.3.7.1. Определение принудительного брака и детского брака	27
3.3.7.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с принудительным браком и детским браком	28
3.3.7.3. Отмена положений об освобождении от наказания, которые вынуждают жертву изнасилования выходить замуж за насильника	29
3.3.8. Выкуп за невесту	30
3.3.8.1. Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с внесением выкупа за невесту	30
3.3.9. Полигамия	31
3.3.9.1. Определение полигамии	31

	<i>Стр.</i>
3.3.9.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с полигамией.	31
3.3.10. Изнасилование из мести	32
3.3.10.1. Определение изнасилования из мести.	32
3.3.10.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с изнасилованием из мести	32
3.4. Защита потерпевших/переживших насилие, оказание им поддержки и помощи и соответствующие службы (см. раздел 3.6 Пособия)	33
3.4.1. Предоставление специализированных услуг при приютах для потерпевших/переживших различные виды «вредной практики»	33
3.4.2. Сотрудники по вопросам защиты и соответствующие протоколы	34
3.4.3. Регистрация и защита организаций по предоставлению услуг	35
3.5. Охранные приказы (см. раздел 3.10 Пособия)	35
3.5.1. Охранные приказы в случаях «вредной практики»	35
3.6. Судопроизводство и доказательства.	36
3.6.1. Запрещение «дружеских договоренностей», выплаты компенсации семье потерпевшей/пережившей насилие и других способов улаживания конфликтов в случаях «вредной практики»	36
3.7. Предупреждение «вредной практики»	37
3.7.1. Внесение поправок в законодательство с целью предотвратить «вредную практику», связанную с браком (см. раздел 3.13 Пособия).	37
3.7.1.1. Регистрация рождений, браков, разводов и смерти	37
3.7.1.2. Обеспечение имущественных прав и прав наследования женщин	38
3.7.2. Поддержка общинных инициатив об отказе от калечащих операций на женских половых органах	39
3.8. Законы о предоставлении убежища	40
3.8.1. Распространение действия законов о предоставлении убежища на случаи «вредной практики»	40



1. Введение

Настоящая публикация, касающаяся законодательства о «вредной практике» в отношении женщин, дополняет Пособие ОУПЖ/ДЭСВ для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин и его следует читать совместно с этим Пособием¹. Цель Пособия и Дополнения к нему состоит в том, чтобы предоставить всем заинтересованным сторонам подробные методические рекомендации для принятия и эффективного осуществления законодательства, направленного на предотвращение насилия в отношении женщин, привлечение к ответственности виновных и обеспечение защиты прав потерпевших/переживших насилие. Принятие и применение в соответствии с международными стандартами в области прав человека национальных законов для пресечения любых актов насилия в отношении женщин и девочек и наказания виновных являются одной из пяти ключевых целей, которые преследует проводимая Генеральным секретарем кампания «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин» и которые должны быть достигнуты всеми странами к 2015 году².

Формы насилия, которые подразумеваются под «вредной практикой, коренящейся в разных культурах и традициях», включают, среди прочего, калечащие операции на женских половых органах, женский инфантицид и дородовой отбор по признаку пола, детский брак, принудительный брак, насилие, связанное с приданым, нападения с использованием кислоты, так называемые «преступления во имя чести» и плохое обращение с вдовами. В настоящем Дополнении употребляется термин «вредная практика» для совокупного обозначения этих форм насилия в отношении женщин согласно трактовке этой практики в международных правовых и политических документах.

В настоящем Дополнении впервые рассматриваются характер «вредной практики», включая ее видоизменение со временем, а также связи между «вредной практикой» и другими формами насилия и дискриминации в отношении женщин. В нем содержится описание международных и региональных правовых и политических рамок, устанавливающих обязательство государств вырабатывать и проводить в жизнь всеобъемлющий и эффективный правовой режим для с этими формами насилия. Затем в Дополнении приводятся рекомендации в отношении законодательства по борьбе с «вредной практикой» в отношении женщин, а также пояснительные комментарии и примеры передовой практики в этой области. Рекомендации касаются либо всех видов «вредной практики», либо какого-то одного вида, о котором говорится конкретно.

Рекомендации разбиты по восьми разделам и касаются: всеобъемлющего подхода, основанного на правах человека (3.1); осуществления (3.2); определений «вредной практики» и соображений уголовно-правового характера (3.3); защиты потерпевших/переживших насилие, оказания им поддержки и помощи и соответствующих служб (3.4); охранных приказов (3.5); судопроизводства и доказательств (3.6); предупреждения «вредной практики» (3.7) и законодательства о предоставлении убежища (3.8).

1 Организация Объединенных Наций (2010 год), *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, размещено по адресу: www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm.

2 Более подробную информацию о проводимой Генеральным секретарем кампании «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин» см. на веб-сайте: <http://endviolence.un.org/>.

Совещание группы экспертов, состоявшееся в 2009 году, решило использовать в тексте следующие термины:

- *калечащие операции на женских половых органах* — термин, призванный подчеркнуть серьезность такого деяния³;
- *ребенок* — любое лицо в возрасте младше 18 лет;
- *детский брак* в отличие от раннего брака — термин, призванный подчеркнуть, что, по крайней мере, один из вступающих в брак является ребенком согласно международному праву;
- *множественная правовая система* — термин, указывающий на ситуацию, когда действуют одновременно более чем одна из следующих систем права: общее право, гражданское право, обычное право, религиозное право и/или другие⁴;
- *так называемые «преступления во имя чести»* — термин, используемый с целью подчеркнуть, что это насилие, хотя его пытаются оправдать соображениями «чести», к чести не имеет никакого отношения и должно осуждаться как нарушение прав человека.

3 В некоторых учреждениях системы Организации Объединенных Наций употребляется термин «калечащие операции на женских половых органах/обрезание», где дополнительное слово «обрезание» призвано отразить важность использования объективной терминологии в общинах, практикующих такие операции. Оба этих термина подчеркивают, что данная практика является нарушением прав человека девочек и женщин. См. United Nations (2008) *Eliminating female genital mutilation: An Inter-Agency Statement*; размещено по адресу: www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/statements_missions/Interagency_Statement_on_Eliminating_FGM.pdf.

4 Термин «множественные правовые системы» используется в ряде резолюций межправительственных органов Организации Объединенных Наций, в том числе в резолюциях 61/143 и 63/155 Генеральной Ассамблеи по вопросу об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.



2. Предыстория: характер «вредной практики» в отношении женщин и международные и региональные правовые и политические рамки

2.1. Характер «вредной практики» в отношении женщин

«Вредная практика» является результатом гендерного неравенства и дискриминационных социальных, культурных и религиозных норм, а также традиций, которые влияют на положение женщин в семье, общине и обществе и регулируют свободу женщин, в том числе их сексуальность. Хотя некоторые культурные нормы и практика расширяют возможности женщин и поощряют их права человека, многие традиционные установления часто используются также для оправдания насилия в отношении женщин. В совершении актов «вредной практики» участвуют сами женщины.

В течение своей жизни женщины во всем мире могут подвергаться самым различным видам «вредной практики», включая дородовой отбор по признаку пола и женский инфантицид, детские браки, насилие, связанное с приданым, калечащие операции на женских половых органах, так называемые «преступления во имя чести», плохое обращение с вдовами, доведение женщин до самоубийства, посвящение молодых девушек храмам, ограничения права второй дочери на вступление в брак, диетические ограничения для беременных женщин, насильственное кормление и пищевые табу, вступление в брак с братом покойного мужа и «охоту на ведьм»⁵. Способы превращения культуры в инструмент насилия в отношении женщин столь же многообразны, как и сама культура. Например, явление «изнасилования во время свидания» и нарушения режима питания связаны с культурными нормами, но чаще всего их не называют культурными явлениями⁶. Постоянно появляются новые виды «вредной практики», а уже существующие — меняются под влиянием глобализации и миграции. Поэтому исчерпывающего перечня всех видов «вредной практики» в отношении женщин не существует.

2.1.1. Изменение «вредной практики» со временем

Миграция, глобализация и/или конфликты привели к переносу отдельных видов «вредной практики» в иные места, а также к их изменению и/или адаптации к иным условиям. Такие обычаи, как выплата приданого и внесение выкупа за невесту, распространились и изменились в результате роста консюмеризма в странах, где они практи-

⁵ См. «Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин»: доклад Генерального секретаря (A/61/122/Add.1 и Corr.1).

⁶ То же.

куются. Вследствие роста стоимости приданого и распространенности данной обычая возросло количество случаев насилия, связанных с этой традицией, а непомерно возросший размер выкупа за невесту явился дополнительным фактором, вынуждающим женщин оставаться в браке, унижающем их человеческое достоинство. Конфликты и постконфликтные ситуации привели к еще большему распространению такой «вредной практики», как детские и принудительные браки. Недавним свидетельством распространения принудительных браков явилось важное решение о признании впервые в истории принудительного брака преступлением против человечности по международному уголовному праву⁷. Конфликты и другие гуманитарные бедствия, сопряженные с перемещением населения вместе со своими обычаями и практикой, также способствовали распространению некоторых форм насилия, включая калечащие операции на женских половых органах, на общины, в которых они раньше не практиковались. Возросшая доступность медицинских технологий привела к внедрению таких видов «вредной практики», как применение методов диагностики для выбора пола будущего ребенка и производство аборта, если пол ребенка не устраивает родителей. Совершение калечащих операций на женских половых органах в больницах и других медицинских учреждениях (то есть «медикализация» этих операций) в некоторых случаях способствовала институализации данной процедуры, создавая ложное впечатление, будто эта практика имеет под собой какие-то медицинские основания⁸.

Меры по борьбе с «вредной практикой», в частности установление уголовной ответственности за подобные действия, могут иметь непредвиденные негативные последствия, что приводит к видоизменению и/или адаптации такой «вредной практики». Например, имеются данные о том, что законодательные реформы, упраздняющие смягчающие обстоятельства при совершении так называемых «преступлений во имя чести», приводят к увеличению количества случаев подстрекательства несовершеннолетних к совершению преступлений такого рода, поскольку наказание для них является менее суровым, а также к доведению женщин до самоубийства с целью избежать наказания. Введение законодательства, запрещающего калечащие операции на женских половых органах, в некоторых случаях приводило к тому, что общины, чтобы избежать наказания, изменяли один вид таких операций на другой⁹, или к совершению калечащих операций на половых органах девочек меньшего возраста, чтобы скрыть эту практику от властей или уменьшить сопротивление самих девочек¹⁰. Эти случаи еще раз говорят о важности обеспечения того, чтобы законодательство разрабатывалось с учетом всех возможных рисков, отрицательных последствий и проявлений, и о необходимости постоянного контроля за результативностью принятого законодательства.

2.1.2. Связь между «вредной практикой» и другими формами насилия и дискриминации в отношении женщин

Проявления «вредной практики» отражают существующую в обществе дискриминацию в отношении женщин. Они взаимосвязаны друг с другом, а также с другими формами насилия и дискриминации в отношении женщин. Принудительные браки

⁷ Прокурор против Алекса Тамбы Бримы, Ибрагима Баццы Карамы и Сантизи Борбора Кану (дело РСВС).

⁸ United Nations (2008), *Eliminating female genital mutilation: An Inter-Agency Statement*, p. 12; размещено по адресу: www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/statements_missions/Interagency_Statement_on_Eliminating_FGM.pdf.

⁹ Межучрежденческое заявление о ликвидации четырех видов калечащих операций на женских половых органах. См. United Nations (2008), *Eliminating female genital mutilation: An Inter-Agency Statement*, p. 4; размещено по адресу: www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/statements_missions/Interagency_Statement_on_Eliminating_FGM.pdf.

¹⁰ См. UNICEF (2005), *Changing a Harmful Social Convention: Female Genital Mutilation/Cutting*.

во многих случаях приводят к сексуальному насилию прежде всего потому, что в ряде стран изнасилование в браке не подпадает под категорию уголовно наказуемого посягательства. В ряде стран потерпевшие/пережившие изнасилование женщины вынуждены выходить замуж за насильника, поскольку это рассматривается как восстановление «чести» семьи, считавшейся замаранной женщиной, которая рассматривалась как вступившая в «половые сношения» до брака или вне брака. Не всегда четко прослеживается разница между так называемыми «преступлениями во имя чести» и бытовым насилием, в частности убийством на бытовой почве. В одних случаях виновный объясняет убийство на бытовой почве соображениями «чести», а в других — такими более общими понятиями, как ревность и гнев, которые связаны с концепцией «чести». В обоих случаях виновные, чтобы добиться оправдания или существенного смягчения наказания, в качестве оправдания могут ссылаться на то, что они были спровоцированы. Плохое обращение с вдовами часто тесно связано с дискриминацией в отношении женщин в имущественных правах. Сжигание «ведьм» используется в качестве метода воздействия на пожилых женщин и воспрепятствования вступлению ими в права наследования. Такие виды детского брака, как продажа дочерей в обмен на крупные суммы денег, тесно связаны с торговлей людьми. Продажа дочерей под видом выкупа за невесту, зачастую в форме выплаты наличности, усиливает тенденцию к превращению тела женщины в товар и превращает в норму выплату денег за невесту-девственницу, которая как несовершеннолетняя не достигла установленного законом возраста вступления в половые отношения по взаимному согласию. Калечащие операции на женских половых органах иногда являются предвестником детского брака, поскольку это ассоциируется с достижением девочкой «зрелого возраста». Калечащие операции на женских половых органах могут также привести к самым различным осложнениям в плане репродуктивного здоровья женщины, включая материнскую и детскую смертность и образование акушерских свищей. Дородовой отбор по признаку пола и аборт по соображениям выбора пола будущего ребенка являются формами дискриминации в отношении женщин и симптомами униженного положения женщин в обществе.

2.2. Международные правовые и политические рамки и судебная практика

Насилие в отношении женщин и важность принятия законодательства для борьбы с данным насилием — это предметы комплексного правового и политического регулирования на международном уровне¹¹. Кроме того, за последние шестьдесят лет во многих положениях международных правовых и политических документов настоятельно предлагалось принять правовые меры для борьбы с «вредной практикой».

2.2.1. Международное право в области прав человека

Обязательство государств принимать законы для борьбы с «вредной практикой» закреплено в международных договорах по правам человека и учитывается договорными органами, которые следят за выполнением этих договоров. Статья 10 (2) принятого в 1966 году Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит, что брак должен заключаться при свободном согласии вступающих в брак сторон. В своем замечании общего характера № 14¹² Комитет по экономическим, со-

¹¹ Более подробную информацию см. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*.

¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, пункт 35.

циальным и культурным правам отмечает, что государства несут конкретное юридическое обязательство принимать эффективные и соответствующие меры для упразднения вредной традиционной практики, затрагивающей здоровье детей, особенно девочек, включая ранние браки, калечащие операции на женских половых органах, приоритетное кормление детей мужского пола и уход за ними. В этом замечании отмечается также, что государства-участники обязаны не допускать, чтобы третьи стороны вынуждали женщин подвергаться традиционной практике, в частности калечащим операциям на женских половых органах.

В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой в 1979 году, содержится призыв ко всем государствам-участникам принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин (статья 2 f). Кроме того, в Конвенции содержатся конкретные положения, касающиеся принудительных браков (статья 16. 1b) и ранних браков (статья 16. 2). Государствам-участникам предлагается принять все необходимые меры, включая законодательные, для установления минимального возраста вступления в брак (статья 16. 2).

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 14¹³ рекомендует государствам-участникам принимать соответствующие и эффективные меры для искоренения практики женского обрезания. В общей рекомендации № 19¹⁴ Комитет осуждает традиционные взгляды, согласно которым женщины считаются подчиненными по отношению к мужчинам или выполняющими стереотипные роли и которые способствуют утверждению распространенной практики, связанной с насилием или принуждением, включая принудительные браки, убийства в связи с приданым, обливание кислотой и женское обрезание. Комитет рекомендует государствам-участникам принять эффективные правовые меры, включая уголовные санкции, гражданско-правовые меры защиты и положения о компенсации для защиты женщин от насилия любого рода. В частности, Комитет рекомендует исключить из законодательства в качестве смягчающего обстоятельства нападения на женщину-члена семьи или ее убийства тот факт, что эти действия были совершены в защиту чести. В своей общей рекомендации № 24¹⁵ Комитет конкретно рекомендует государствам-участникам принять законы, запрещающие калечащие операции на женских половых органах и выдачу замуж несовершеннолетних девочек, и обеспечить эффективное исполнение таких законов.

Конвенция о правах ребенка, принятая в 1989 году, требует от государств-участников принять все эффективные и соответствующие меры в целях упразднения традиционной практики, причиняющей вред здоровью детей (статья 24. 3). Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 4 настоятельно призывает государства-участники разработать и осуществить законодательство, направленное на изменение широко распространенного мировоззрения и корректировку гендерных ролей и стереотипов, которые способствуют вредной традиционной практике, и защищать подростков от всякой вредной традиционной практики, в том числе ранних браков, убийств во имя чести и калечащих операций на женских половых органах¹⁶. Комитет рекомендует также государствам-участникам проанализировать, и, если не-

13 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 14 (1990 год) о женском обрезании.

14 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин.

15 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 24 (1999 год) о женщинах и охране их здоровья.

16 Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 4 (2003 год) об охране здоровья и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка, пункты 24 и 39 g.

обходимо, пересмотреть свое законодательство и практику в целях повышения минимального возраста вступления в брак с согласия или без согласия родителей до 18 лет как для девочек, так и для мальчиков.

Другие правозащитные договорные органы в своих заключительных замечаниях в связи с докладами государств-участников призывали государства-участники принять законодательные меры для борьбы с «вредной практикой». Например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с продолжающейся практикой детских браков, выплаты приданого и девадасы¹⁷. Комитет против пыток призвал государства-участники ввести закон о запрете калечащих операций на женских половых органах и принять необходимые меры для прекращения этой практики, в том числе с помощью информационно-разъяснительных кампаний, профилактики и обнаружения, а также наказания виновных в этом лиц¹⁸. Комитет по правам человека рекомендовал государствам-участникам принять законодательство о запрещении калечащих операций на женских половых органах и обеспечить привлечение виновных к суду¹⁹, препятствовать распространению традиционной практики, которая наносит серьезный ущерб правам женщин²⁰, исключить дискриминационные положения из уголовного кодекса, включая положения, предусматривающие менее суровые наказания за преступления, совершенные мужчинами во имя чести²¹, а также повысить минимальный возраст вступления в брак и обеспечить соблюдение этого на практике²².

2.2.2. Международное уголовное право

В 2008 году Специальный суд Сьерра-Леоне впервые в истории признал принудительные браки преступлением против человечности по международному уголовному праву. В деле *Прокурор против Алекса Тамбы Бримы, Ибрагима Бацци Карамы и Сантиги Борбора Кану (дело РСВС)*²³ Апелляционная палата суда определила, что принудительный брак является независимым преступлением, не подлежащим объединению с преступлением сексуального рабства²⁴, и определил принудительный брак в контексте конфликта в Сьерра-Леоне следующим образом:

«Принудительный брак определяется как ситуация, в которой правонарушитель своими словами или поведением или словами кого-то, за действия которого он отвечает, заставляет другое лицо силой, угрозой применения силы или принуждением стать своим партнером по браку, что ведет к серьезным страданиям или физической, душевной или психологической травме потерпевшего»²⁵.

При этом Апелляционная палата сочла, что принудительный брак представляет собой «еще один бесчеловечный акт», который может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность по международному праву.

Впоследствии, в деле *Прокурор против Фодея Сайбаны Санкоха, Сэма Бокари, Иссы Хассана Сесея, Мориса Кэллона и Аугустина Гбао (дело ОРФ)*²⁶ судебная палата использовала выводы Апелляционной палаты применительно к принудительному браку.

¹⁷ См. например, CERD/C/IND/CO/19, пункт 18.

¹⁸ См. например, CAT/C/KEN/CO/1, пункт 27.

¹⁹ См. например, CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 15, и CCPR/C/CAF/CO/3, пункт 11.

²⁰ См. например, CCPR/C/BWA/CO/1, пункт 11.

²¹ См. например, CCPR/CO/84/SYR, пункт 16.

²² См. например, CCPR/CO/84/YEM, пункт 21.

²³ Дело *Прокурор против Алекса Тамбы Бримы, Ибрагима Бацци Карамы и Сантиги Борбора Кану (дело РСВС)*, завершившееся решением Апелляционной палаты от 22 февраля 2008 года.

²⁴ Там же, пункт 195.

²⁵ Там же, пункт 196.

²⁶ Дело *Прокурор против Фодея Сайбаны Санкоха, Сэма Бокари, Иссы Хассана Сесея, Мориса Кэллона и Аугустина Гбао (дело ОРФ)* завершилось вынесением судебного решения от 25 февраля 2009 года.

Таким образом, суд принял историческое решение, осудив трех старших руководителей Объединенного революционного фонда (ОРФ), которые совместно участвовали в уголовно наказуемых деяниях по принуждению молодых девушек и женщин выходить замуж за солдат-повстанцев, и возложив ответственность за принудительные браки на командиров.

2.2.3. Международные политические рамки

С 1950-х годов разработано большое количество политических рекомендаций, содержащих призывы к принятию законов о запрещении «вредной практики». Участники семинара по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей, который был проведен в 1979 году Всемирной организацией здравоохранения в Хартуме, рекомендовали запретить в законодательном порядке, когда и где это возможно, женское обрезание и детские браки²⁷.

В 1986 году Рабочая группа по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей, созданная Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, предложила в своем докладе обратиться с призывом к правительствам, «которые пока не имели возможности выработать четкую политику и соответствующее законодательство для запрещения женского обрезания, принять такие меры», и отметила, что «для осуществления такого законодательства необходимо создать эффективный механизм»²⁸. Эта рекомендация была поддержана в 1994 году, когда Подкомиссия приняла План действий по ликвидации вредных традиционных обычаев, затрагивающих здоровье женщин и детей²⁹, в котором содержался призыв к разработке «законодательства, запрещающего практику, которая наносит вред здоровью женщин и детей, особенно калечащие операции на женских половых органах».

В 1993 году в Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций³⁰, «вредная практика» конкретно признавалась как форма насилия в отношении женщин и государствам-членам предлагалось обеспечить, чтобы внутреннее законодательство предусматривало уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за вред, наносимый женщинам, подвергающимся насилию, и для компенсации нанесенного им ущерба и обеспечить им доступ к механизмам судебной защиты. В Декларации подчеркивалось также, что государства-члены должны осудить насилие в отношении женщин и не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные соображения в качестве основания для уклонения от исполнения своего обязательства о ликвидации такого насилия. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принятой в 1994 году, правительствам настоятельно рекомендовалось запретить калечащие операции на женских половых органах в тех

27 World Health Organization Regional Office for the Eastern Mediterranean (1979) *Report of the Seminar on traditional practices affecting the health of women and children* WHO/EMRO Technical Publication No. 2, размещено по адресу: http://whqlibdoc.who.int/emro/tp/EMRO_TP_2.pdf (по состоянию на 26 апреля 2011 года).

28 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (1985 год), доклад Рабочей группы по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей, E/CN.4/1986/42 (4 февраля 1986 года), пункты 121 и 123.

29 План действий был подготовлен вторым Региональным семинаром Организации Объединенных Наций по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей, который был проведен в Коломбо (Шри Ланка), 4–8 июля 1994 года (E/CN.4/Sub.2/1994/10/Add.1 и Corr.1). Этот план действий был принят Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в ее резолюции 1994/30.

30 Резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

странах, где такая практика существует³¹, и создать социально-экономические условия, благоприятствующие ликвидации всех детских браков. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в 1995 году, содержался призыв к правительствам принять и обеспечить исполнение законодательства против лиц, которые осуществляют такие виды практики и такие акты насилия в отношении женщин, как калечащие операции на женских половых органах, женский инфантицид, дородовой отбор по признаку пола и насилие, связанное с получением приданого.

В 1998 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции по вопросу о традициях или обычаях, затрагивающих здоровье женщин и девочек, подчеркнула необходимость национального законодательства и/или мер, запрещающих вредную традиционную или укоренившуюся в обычаях практику, а также их выполнения, в частности путем принятия соответствующих мер в отношении виновных в этом лиц³². Эта формулировка была уточнена в 1999 году и подтверждена в двух последующих резолюциях, в которых Генеральная Ассамблея призвала государства-члены «разработать и осуществить национальное законодательство и политику, которые запрещают традиции или обычаи, затрагивающие здоровье женщин и девочек, в том числе калечащие операции на женских половых органах, среди прочего путем принятия соответствующих мер в отношении виновных в этом лиц, и создать, если они еще не сделали этого, конкретный национальный механизм для осуществления и мониторинга законодательства, правоохранительных мер и национальной политики»³³. В 2002 году государства-члены вновь призвали положить конец нарушающей права детей и женщин вредной традиционной или основанной на обычаях практике, такой, как ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах³⁴. В 2006 году Генеральная Ассамблея вновь призвала укреплять, в частности, правовые меры для поощрения и защиты прав женщин на полное осуществление ими всех прав человека и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая вредную практику, основанную на традициях и обычаях³⁵.

В 2000, 2002 и в 2004 годах Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимала резолюции о так называемых «преступлениях во имя чести» и призвала правительства активизировать усилия для предупреждения и ликвидации совершаемых во имя чести преступлений в отношении женщин, в том числе с помощью принятия законодательных мер³⁶.

Комиссия по положению женщин в 2007 году приняла резолюцию о прекращении калечащих операций на женских половых органах, в которой подчеркнула важность принятия законодательства о прекращении такой практики. Она настоятельно призвала государства-члены принять все необходимые меры по защите девочек и женщин от калечащих операций на половых органах, в том числе посредством принятия и обеспечения соблюдения законодательства с целью запретить эту форму насилия и положить конец безнаказанности. Она также настоятельно призвала государства-члены рассматривать и, когда это уместно, пересматривать, изменять или отменять

31 Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 год), пункт 4.22.

32 Резолюция 52/99 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, пункт 2 b.

33 Резолюция 53/117 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, пункт 3 c, см. также резолюции 54/133 и 56/128 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

34 Резолюция S-27/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, «Мир, пригодный для жизни детей», пункт 44, подпункт 9.

35 Резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Политическая декларация о ВИЧ/СПИДе, пункт 31.

36 Резолюция 55/66 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, пункт 4 b; см. также резолюцию 57/179 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, пункт 3 b.

любые законы, постановления, политику, практику и обычаи, в частности калечащие операции на женских половых органах, имеющие дискриминационный характер по отношению к женщинам или влекущие для них дискриминационные последствия, а также добиваться соответствия положений множественных правовых систем там, где они существуют, международным обязательствам, обязанностям и принципам в области прав человека. В этой резолюции содержится призыв к государствам-членам разрабатывать стратегии, протоколы и правила для обеспечения эффективного осуществления национальных законодательных рамок и установить соответствующие процедуры подотчетности на национальном и местном уровнях для наблюдения за соблюдением и осуществлением этих законодательных рамок³⁷. В 2007 году Комиссия по положению женщин приняла также резолюцию о принудительных браках девочек. В этой резолюции Комиссия настоятельно призвала государства принять и строго применять законы, призванные обеспечить, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон, и, кроме того, принять и строго применять законы, касающиеся установленного законом минимального возраста согласия на вступление в брак и минимального брачного возраста, и, в случае необходимости, повысить минимальный возраст вступления в брак³⁸.

2.3. Региональные правовые и политические рамки

Международные правовые и политические рамки, упомянутые выше, со временем были дополнены принятием правовых и политических документов на региональном уровне.

Правовой и политический режим для борьбы с «вредной практикой» в африканском регионе начал формироваться в 1990-х годах. В 1990 году была принята, а в 1999 году вступила в силу *Африканская хартия о правах и благополучии ребенка*, которая обязует государства-участники принять все соответствующие меры для ликвидации вредной социальной и культурной практики, затрагивающей благополучие, достоинство, нормальный рост и развитие ребенка, а также для запрещения в законодательном порядке детских браков и принять меры для установления минимального брачного возраста на уровне 18 лет. После этого, в 1998 году Организация африканского единства (предшественник Африканского союза) приняла Аддис-Абебскую декларацию о насилии в отношении женщин, призывающую к принятию национальных законов для предотвращения калечащих операций на женских половых органах и содержащую призыв к правительствам стран Африки обеспечить, чтобы к 2005 году практика калечащих операций на женских половых органах была полностью искоренена или количество таких случаев было резко сокращено. В 1999 году страны-члены Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЭМОА) приняли Уагадугскую декларацию, в которой рекомендовали обеспечить эффективное осуществление Аддис-Абебской декларации на основе принятия национального законодательства, осуждающего практику калечащих операций на женских половых органах.

В 2003 году Африканский союз принял *Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в странах Африки*. Протокол требует, чтобы государства-участники приняли все законодательные и другие меры для ликвидации всех видов вредной практики, которые негативно сказываются на реализации женщинами своих прав человека, в том числе полностью запретить с помощью законодательных мер, подкрепленных санкциями, все виды калечащих операций на

³⁷ Комиссия Организации Объединенных Наций по положению женщин, резолюция 51/2 от 2007 года, пункты 9, 10 и 12.

³⁸ Резолюция 51/3 Комиссии по положению женщин от 2007 года, пункт 1 а.

женских половых органах и все иные виды подобной практики с целью искоренить их. Протокол требует также от государств-участников принять соответствующие законодательные национальные меры для обеспечения гарантии того, чтобы браки совершались только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон и чтобы минимальный возраст вступления женщин в брак составлял 18 лет. *Африканская хартия молодежи*, принятая в 2006 году, также требует, чтобы государства-участники приняли все соответствующие меры для ликвидации вредной социальной и культурной практики, которая затрагивает благополучие и достоинство молодежи.

На американском континенте в 1994 году была принята *Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него* (Конвенция Белем-ду-Пара), которая требует от государств-участников осудить все формы насилия в отношении женщин и принять все соответствующие меры, включая законодательные, для пересмотра или отмены действующих законов и положений или для изменения правовой или традиционной практики, которые способствуют сохранению такого насилия и терпимого отношения к этому.

Серьезное внимание «вредной практике», в частности калечащим операциям на женских половых органах и так называемым «преступлениям во имя чести», уделяется в Европе. В 2001 году Европейский парламент принял подробную резолюцию по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах³⁹, в которой содержатся настоятельные рекомендации к государствам-членам принять законодательные меры для борьбы с этим явлением. В резолюции содержится призыв к государствам-членам рассматривать любой вид калечащих операций на женских половых органах как конкретное преступление, независимо от того, давала ли соответствующая женщина согласие на такую операцию, и наказывать каждого, кто помогает тому, кто совершает любые подобные действия на теле женщины или девочки, поощряет его, дает ему советы или оказывает поддержку; разыскивать, преследовать и наказывать любого резидента Европейского союза, который совершил такое преступление, даже если оно совершено за пределами его границ (экстерриториальность); одобрить законодательные меры, дающие возможность судьям или государственным прокурорам принимать упреждающие и профилактические меры, если им становится известно о случаях опасности совершения таких операций на каких-либо женщинах или девочках; и принять административные положения в отношении медико-санитарных центров и медицинских работников, учебных центров и социальных работников, а также кодексы поведения, указы и кодексы этики для обеспечения того, чтобы медицинские и социальные работники, учителя и преподаватели сообщали об известных им случаях такого рода или случаях, когда оказавшиеся в опасности люди нуждаются в защите, и при этом одновременно выполняли задачу просвещения и повышения осведомленности в семьях. В том же году Совет Европы принял резолюцию 1247 по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах, в которой он призвал государства-члены принять конкретное законодательство, запрещающее такие операции, и объявил практику калечащих операций на половых органах нарушением прав человека и причинением вреда здоровью.

В 2002 году Комитет министров государств-членов Совета Европы принял рекомендацию № 5 о защите женщин от насилия. В этой рекомендации насилие в отношении женщин определяется как любой акт гендерного насилия, включая преступления, совершаемые во имя чести, калечащие операции на женских половых органах и другую основанную на традициях практику, причиняющую вред женщинам, как, например, принудительные браки, при том, что приведенный перечень преступлений не является исчерпывающим. В рекомендации содержится настоятельный при-

39 Резолюция Европейского парламента 2001/2035(INI).

зывает к государствам-членам пересмотреть свое законодательство и политику с целью гарантировать женщинам признание, реализацию, осуществление и защиту их прав человека и основных свобод и уделять надлежащее внимание предотвращению и расследованию таких актов насилия и наказанию виновных. В 2003 году Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию 1327 (2003) о так называемых «преступлениях во имя чести», в которой она призвала государства-члены принять следующие правовые меры для предупреждения так называемых «преступлений во имя чести» и для преследования виновных: *a)* внести поправки в национальное законодательство, касающееся предоставления убежища и иммиграции, с целью обеспечить, чтобы в иммиграционной политике признавалось, что женщина имеет право на получение вида на жительство или даже на предоставление ей убежища, чтобы она не стала жертвой «преступления во имя чести» и не подвергалась опасности депортации или высылки в случаях, когда существует или существовала реальная угроза совершения так называемого «преступления во имя чести»; *b)* обеспечить более эффективное исполнение таких законов, чтобы все преступления, совершаемые во имя чести, не оставались безнаказанными, и обеспечить, чтобы заявления о случаях насилия или посягательства рассматривались как серьезные жалобы уголовного характера; *c)* обеспечить эффективное (и деликатное) расследование таких преступлений и привлечение виновных к ответственности, при этом суды не должны рассматривать концепцию «чести» как смягчающий или заслуживающий оправдания мотив преступления; *d)* принять необходимые меры для осуществления законов, касающихся этих преступлений, и провести среди сотрудников директивных органов, полиции и судебной системы работу по разъяснению причин и последствий таких преступлений; и *e)* обеспечить более широкое присутствие женщин в судебных органах и полиции.

В марте 2009 года Европейский парламент принял резолюцию 2008/2071 (INI) о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах в Европейском союзе. В этой резолюции содержится призыв к государствам-членам принять специальное законодательство о калечащих операциях на женских половых органах или обеспечить на основании действующего законодательства преследование в судебном порядке лиц, которые совершают такие операции. В резолюции содержится также призыв к государствам-членам обеспечить исполнение действующих законов о калечащих операциях на женских половых органах или в законодательном порядке предусмотреть наказание за причинение тяжких телесных повреждений в результате таких операций и сделать все от них зависящее для максимальной унификации действующих законов по этому вопросу во всех 27 государствах-членах. В апреле 2009 года Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию, в которой призвала государства-члены принять национальное законодательство с целью запретить и установить уголовную ответственность за принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах и любые другие основанные на сексуальных мотивах нарушения прав человека⁴⁰. Относительно недавно, в мае 2009 года, Комитет по равным возможностям женщин и мужчин Парламентской ассамблеи Совета Европы принял проект резолюции в связи с настоятельной необходимостью борьбы с так называемыми «преступлениями во имя чести».

⁴⁰ Council of Europe Press Release (2009) PACE calls for prohibition and penalisation of gender-based human rights violations 28/04/2009, размещено по адресу: <http://assembly.coe.int/ASP/Press/StopPressView.asp?ID=2168> (по состоянию на 26 апреля 2011 года).

3. Рекомендации для разработки законодательства в отношении «вредной практики»

3.1. Всеобъемлющий подход, основанный на правах человека (см. раздел 3.1 Пособия)

3.1.1. Пересмотр конституции

Рекомендация:

Следует пересмотреть конституцию для обеспечения того, чтобы в случае существования множественных правовых систем их положения соответствовали стандартам в области прав человека и равенства мужчин и женщин и не ставили в невыгодное положение потерпевших/переживших насилие женщин (см. подразделы 3.1.5 и 3.1.6 Пособия).

Комментарий

Имеются примеры, когда существующие множественные правовые системы приводили к негативным последствиям для потерпевших/переживших «вредную практику» женщин. Это особенно касается стран, где множественные правовые системы явно или косвенно пользуются поддержкой конституции⁴¹. Чтобы противодействовать этому, ряд государств приняли конституционные положения, в которых четко говорится, что в случае существования обычных или других правовых систем они должны функционировать в соответствии со стандартами в области прав человека. Например, Конституция Уганды гласит, что «законы, культуры, обычаи или традиции, которые противоречат достоинству, благополучию или интересам женщин или подрывают их статус, запрещаются настоящей Конституцией». Конституция Южной Африки гласит, что «при толковании любого законодательного акта и при разработке закона или нормы обычного права каждый суд, трибунал или форум должен руководствоваться духом, целями и содержанием Билля о правах».

⁴¹ См. информацию по делу Кидиджи в Эфиопии: Meaza Ashenafi and Zenebeworke Tadesse (2005) *Women, HIV/AIDS, Property and Inheritance Rights: The Case of Ethiopia*, размещено по адресу: www.aidslex.org/site_documents/WG-0123E.pdf

3.1.2. «Вредная практика» как форма насилия в отношении женщин и проявление гендерной дискриминации

Рекомендация

Законодательство должно:

- признать, что все формы насилия в отношении женщин, включая все виды «вредной практики», являются формой дискриминации, проявлением исторически неравноправных отношений между мужчинами и женщинами и нарушением прав человека женщин (см. раздел 3.1.1. Пособия);
- содержать ссылки на региональные конвенции и стандарты в области прав человека, если таковые существуют; и
- предусматривать недопустимость ссылок на любые обычаи, традиции или религиозные соображения для оправдания «вредной практики» в отношении женщин.

Комментарий

Существуют всеобъемлющие международные и региональные правовые и политические документы, содержащие призыв к государствам-членам принять законодательство для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, включая формы, именуемые «вредной практикой». Все большее число стран принимает законы в соответствии с этими документами, в которых содержатся ссылки на международные договоры и подчеркивается, что «вредная практика» является формой насилия в отношении женщин и нарушением прав человека женщины. Принятое в Эритрее *Постановление 158/2007 об упразднении женского обрезания* гласит, что калечащие операции на женских половых органах «нарушают основные права человека женщин, посягая на их физическую и психическую неприкосновенность, их право на свободу от насилия и дискриминации и, в наиболее крайних случаях, их право на жизнь». *Закон о правах ребенка* Сьерра-Леоне от 2007 года, статья 34 которого запрещает детские и принудительные браки, гласит, что данный закон принят в целях осуществления Конвенции о правах ребенка и двух факультативных протоколов к ней, а также Африканской хартии о правах и благополучии ребенка. Принятый Индией *Закон о защите женщин от бытового насилия* (2005 год), который, среди прочего, касается насилия, связанного с приданым, в определении своего объекта и цели содержит ссылки на международные стандарты, в том числе на принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций *Декларацию о ликвидации насилия в отношении женщин* (1993 год).

3.1.3. Всеобъемлющее законодательство о «вредной практике», которое следует принять либо в качестве отдельного закона, либо в рамках всеобъемлющего закона о запрещении насилия в отношении женщин

Рекомендация

Законодательство должно:

- обеспечить, чтобы так называемые «преступления во имя чести», калечащие операции на женских половых органах и виды «вредной практики», связанные с браком, включая детский и принудительный брак, являлись предметом всеобъемлющего законодательства (см. раздел 3.1.2. Пособия), принятого в качестве либо отдельного закона, либо части закона, касающегося самых различных видов насилия в отношении женщин.

Комментарий

На сегодняшний день большинство законодательных актов, принятых по вопросу о «вредной практике», заключалось во внесении поправок в национальное уголовное законодательство. Эти поправки свидетельствуют о том, что общество осуждает такие формы насилия, и являются важным шагом на пути к тому, чтобы положить конец безнаказанности. Однако они не предусматривают ни оказания поддержки и помощи потерпевшим/пережившим «вредную практику», ни принятия профилактических мер для недопущения таких случаев. Поэтому важно, чтобы «вредная практика» являлась предметом всеобъемлющего законодательства либо посредством принятия отдельного закона по кому-либо конкретному виду «вредной практики», либо путем включения «вредной практики» во всеобъемлющий закон, касающийся различных форм насилия. Учитывая особую социальную динамику, сопряженную с калечащими операциями на женских половых органах, рекомендуется принять отдельный всеобъемлющий закон по этому вопросу. Наиболее перспективным примером в этом плане на сегодняшний день является принятый в Италии *Закон № 7/2006 о предупреждении и запрещении практики калечащих операций на женских половых органах*, который не только устанавливает уголовную ответственность за совершение калечащих операций на женских половых органах, но и вводит целый ряд профилактических мер, включая проведение информационных кампаний среди иммигрантов из стран, где практикуются такие операции, специальных учебных программ для учителей начальных и средних школ и учебно-информационных программ, а также создание центров по борьбе с насилием в отношении женщин в рамках программ сотрудничества в целях развития. Принятый в Бангладеше *Закон о предупреждении угнетения женщин и детей* (2000 год) является примером того, как вопрос о «вредной практике» (наступление смерти в связи с приданным) решается в контексте законодательства, запрещающего различные формы насилия.

3.2. Осуществление (см. раздел 3.2 Пособия)

3.2.1. Экстерриториальность и положения, касающиеся выдачи

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать принцип экстерриториальности в отношении «вредной практики»;
- предусматривать выдачу лиц, виновных в совершении «вредной практики», для придания их суду; и
- отменять дипломатические протоколы или меры, которые могут препятствовать доступу потерпевшей к помощи в случаях, когда она имеет двойное гражданство.

Комментарий

Под влиянием таких факторов, как глобализация, коммерциализация и миграция, «вредная практика» переносится в другие места и трансформируется. Случаи «вредной практики» часто сопряжены с действиями, которые совершаются, и действующими лицами, которые находятся более чем на одном континенте. В этой связи важно, чтобы законодательство предусматривало наказания и средства правовой защиты в случаях, когда такие преступления планируются и совершаются за пределами национальных границ. Этот принцип экстерриториальности теперь присутствует во многих европейских законах, касающихся калечащих операций на женских половых органах, а также других видов «вредной практики», включая принудительные браки.

Принятый в Испании *Конституционный закон 3/2005* трактует калечащие операции на женских половых органах, проведенные за границей, как преступление, совершенное в Испании. Действующий в Соединенном Королевстве *Закон о принудительных браках (защита по гражданскому праву)* (2007 год), который предусматривает вынесение охранного судебного приказа в случае принудительного брака, впервые был применен в 2008 году в деле гражданки Бангладеш, которая проживала в Соединенном Королевстве и которой грозил принудительный брак по ее возвращении в Бангладеш. В ответ на охранный судебный приказ, вынесенный на основании действующего в Соединенном Королевстве *Закона о принудительных браках*, Высокий суд Бангладеш распорядился, чтобы родители вернули этой женщине паспорт и кредитные карточки, и она в конечном итоге возвратилась в Соединенное Королевство⁴². О том, насколько важно предусмотреть в законодательстве положения о выдаче, свидетельствует случай, когда гражданин Ирака, обвиняемый в совершении так называемого убийства «во имя чести» в Соединенном Королевстве, подвергся экстрадиции для привлечения к суду⁴³. Норвегия приняла новые нормы, регулирующие браки за пределами страны, когда по крайней мере один из супругов является гражданином или постоянным жителем Норвегии. Брак, заключенный за пределами Норвегии, не будет признаваться в стране, если одна из сторон во время заключения брака не достигла 18 лет, когда брак заключен при физическом отсутствии одной из сторон на момент заключения брака или когда одна из сторон уже состоит в браке. Статья 17 (1) Европейской конвенции о гражданстве гласит, что «граждане государства-участника, имеющие иное гражданство, на территории государства-участника, в котором они проживают, имеют те же права и обязанности, что и другие граждане данного государства-участника».

3.2.2. Обучение религиозных, традиционных и общинных лидеров и вождей племен

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать специальное обучение всех религиозных, традиционных и общинных лидеров и вождей племен и, в частности, имеющих государственную регистрацию проповедников и религиозных должностных лиц, с тем чтобы они содействовали осуществлению женщинами своих прав человека и осуждали насилие в отношении женщин, в том числе «вредную практику».

Комментарий

Во многих обществах религиозные, традиционные и общинные лидеры, а также вожди племен обладают большим влиянием и поддерживают тесную связь с населением в процессе еженедельного общения, включая религиозную службу и церемонии заключения брака. В Турции, где турецкое отделение организации «Международная амнистия» осуществляло проект по разъяснению среди населения прав человека женщин под названием «Повышение осведомленности и усиление роли религиозных лидеров», участие религиозных лидеров в работе по предупреждению так называемых

⁴² Более подробную информацию см. Bowcott, O and Percival, J (2008) “Bangladeshi “forced marriage” GP due back in Britain tomorrow” *Guardian newspaper online*, 15 December 2008, размещено по адресу: www.guardian.co.uk/uk/2008/dec/15/gp-bangladesh-forced-marriage.

⁴³ Daily Mail Reporter (2009) “Extradited Iraqi appears in court accused of strangling woman in “honour” killing” *Daily Mail online*, 30 June 2009, размещено по адресу: www.dailymail.co.uk/news/article-1196609/Extradited-Iraqi-accused-strangling-woman-honour-killing.html

«преступлений во имя чести» дало хорошие результаты. В рамках этого проекта для сотрудников действующего при администрации президента Турции Совета по делам религий, который непосредственно связан с канцелярией премьер-министра, организовано обучение по вопросам защиты прав человека женщин и предупреждения насилия в отношении женщин. Обучение религиозных должностных лиц по вопросам предупреждения «вредной практики» и защиты прав человека женщин будет осуществляться в ходе их профессиональной подготовки и проводиться специалистами в той конкретной системе права, к которой они относятся.

3.2.3. Обучение медицинских работников

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать специальное обучение медицинских работников, особенно в областях акушерства и родовспоможения, гинекологии и охраны сексуального здоровья, с тем чтобы они содействовали осуществлению женщинами своих прав человека и осуждали насилие в отношении женщин, включая «вредную практику», а также выявляли потерпевших/переживших «вредную практику» женщин, реагировали на подобные случаи и оказывали таким женщинам соответствующую помощь.

Комментарий

Медицинские работники зачастую первыми контактируют с потерпевшей/пережившей «вредную практику» при наличии медицинских осложнений. Поэтому необходимо обеспечить обучение медицинских работников по вопросам выявления потерпевших/переживших такие формы насилия, реагирования на подобные случаи и оказания потерпевшим соответствующей помощи. Имеются случаи, когда медицинские работники в Европе, обнаружив, что у женщины искалечены половые органы, реагировали на это так, что это травмировало потерпевшую/пережившую насилие и лишало ее доверия ко всей системе здравоохранения. Поэтому законодательство должно предусматривать регулярное и систематическое обучение медицинских работников, особенно в областях акушерства и родовспоможения, гинекологии и охраны сексуального здоровья. Статья 4 действующего в Италии Закона № 7/2006 о предупреждении и запрещении практики калечащих операций на женских половых органах требует специального обучения медицинских работников и введения для этой цели соответствующих правил, а также предусматривает выделение 2,5 млн. евро на осуществление такого обучения.

3.2.4. Обучение учителей

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать специальное обучение учителей начальных и средних школ, а также преподавателей учреждений для получения дальнейшего образования, с тем чтобы они содействовали осуществлению женщинами своих прав человека и осуждали насилие в отношении женщин, включая «вредную практику», а также повышение осведомленности учителей о конкретных видах «вредной практики», которым могут быть подвергнуты девочки в их школе.

Комментарий

Учителя являются одними из первых, кто контактирует с девочками, которые подвергаются или рискуют быть подвергнутыми «вредной практике». Поэтому законодательство должно предусматривать подготовку учителей по этому вопросу для обеспечения того, чтобы они могли играть эффективную роль в предупреждении «вредной практики» до того, как она имела место, а также в направлении девочек в соответствующие службы и органы, если им становится известно о факте совершения «вредной практики». Глава 7 действующих в Соединенном Королевстве *Руководящих принципов межучрежденческой практики: действия в случае принудительных браков* конкретно посвящена учителям, лекторам и другим сотрудникам школ, колледжей и университетов.

3.3. Определения «вредной практики» и соображения уголовно-правового характера

3.3.1. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с «вредной практикой»

3.3.1.1. Ответственность каждого, кто потворствует любой «вредной практике» или участвует в ней

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать эффективные санкции против каждого, кто потворствует любой «вредной практике» или участвует в ней, включая религиозных, традиционных и общинных лидеров и вождей племен, а также медицинских работников, поставщиков социальных услуг и работников системы образования.

Комментарий

Законодательство, касающееся «вредной практики», должно предусматривать санкции в отношении каждого, кто осуществляет, содействует, потворствует или поощряет «вредную практику» применительно к конкретной женщине или девочке. Религиозные, традиционные и общинные лидеры и вожди племен играют важную роль во многих общинах и зачастую оказывают большое влияние на поведение членов своих общин. Законодательство, касающееся «вредной практики», должно предусматривать санкции в отношении религиозных, традиционных и общинных лидеров и вождей племен в случаях, когда они потворствуют «вредной практике», а также в случаях, когда они одобряют совершение «вредной практики» применительно к конкретной женщине или девочке. Раздел 11 действующего в Индии *Закона о запрещении детских браков* (2007 год) гласит, что каждый, кто оформляет или совершает детский брак, руководит этим или потворствует этому подлежит наказанию, если он не докажет, что у него были веские основания считать, что данный брак не являлся детским. Принятие положения о том, что лица, оформляющие браки, должны требовать предъявления справки о возрасте вступающих в брак, является обнадеживающим явлением. Действующее в Эритрее *Постановление 158/2007 об упразднении женского обрезания* предусматривает наказание каждого, кто совершает или запрашивает женское обрезание, подстрекает или побуждает к этому.

Медицинские работники в последние годы становятся соучастниками некоторых форм насилия в отношении женщин, в частности совершения калечащих операций на

женских половых органах и дородового отбора по признаку пола. Необходимо, чтобы законодательство регламентировало деятельность медицинских работников и устанавливало санкции в отношении тех работников, которые потворствуют любой «вредной практике» или совершают ее. В разделе 2 действующего в Норвегии *Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах* говорится, что в отношении тех практикующих врачей и сотрудников детских учреждений, служб охраны детства, медицинских и социальных служб, школ и внешкольных детских учреждений и религиозных общин, которые сознательно не пытаются предотвратить какой-либо акт калечащих операций на половых органах и не сообщают об этом в соответствующий орган или иную инстанцию, могут быть приговорены к штрафу или тюремному заключению сроком до одного года. Статья 9 действующего в Бенине *Закона 3 от 2003 года о пресечении практики калечащих операций на женских половых органах в Республике Бенин* предусматривает соответствующее наказание для тех, кто не предотвращает калечащие операции на женских половых органах. Согласно действующему в Австрии *Закону о медицинской практике* предусматривается наказание за «калечение или иное увечье половых органов с целью вызвать необратимое ухудшение сексуального восприятия», а врачи, которые совершают такую операцию, подлежат привлечению к суду. По действующему в Эритрее *Постановлению 158/2007 об упразднении женского обрезания*, если лицо, совершающее женское обрезание, является представителем медицинской профессии, то это усугубляет его вину, и суд может лишить его права заниматься своей профессией в течение срока до двух лет. Принятый в Индии *Закон о методах диагностики предопределения и дородового установления пола ребенка* (1994 год) запрещает неправомерное использование методов диагностики, приводящее к преждевременному прекращению беременности из соображений выбора пола будущего ребенка, и устанавливает наказание для любого медицинского генетика, гинеколога, зарегистрированного практикующего врача или любого лица, которому принадлежит консультативный центр по генетическим вопросам, генетическая лаборатория или генетическая клиника или который работает в таком центре, лаборатории или клинике и нарушает положения данного закона.

3.3.2. Калечащие операции на женских половых органах

3.3.2.1. Определение калечащих операций на женских половых органах

Рекомендация

Законодательство должно:

- определять калечащие операции на женских половых органах как любую процедуру, связанную с частичным или полным удалением внешних женских гениталий или причинение иного вреда женским половым органам по причинам, не связанным с медициной, независимо от того, совершается ли эта процедура в медицинском учреждении или за его пределами⁴⁴.

Комментарий

Хотя в нескольких странах установлена уголовная ответственность за совершение калечащих операций на женских половых органах, во многих законах отсутствует конкретное определение этой «вредной практики». Важно предусмотреть в законодательстве четкое определение калечащих операций на женских половых органах, чтобы можно было обеспечить эффективное привлечение к ответственности и наказание

⁴⁴ United Nations (2008) *Eliminating female genital mutilation: An Inter-Agency Statement*, см. по адресу: www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/statements_missions/Interagency_Statement_on_Eliminating_FGM.pdf.

виновных, а также обеспечить защиту и поддержку потенциальных и фактических потерпевших/переживших эту операцию. С учетом наблюдаемой в ряде стран тенденции к медиализации калечащих операций на женских половых органах крайне важно обеспечить, чтобы в любом определении этой формы насилия четко осуждалась данная практика, независимо от того, совершается ли она в медицинском учреждении или за его пределами. Этот подход используется в действующем в Бенине *Законе 3 от 2003 года о пресечении практики калечащих операций на женских половых органах в Республике Бенин*, в котором калечащие операции на женских половых органах определяются как частичное или полное удаление внешних женских гениталий или любая иная операция на этих органах в целях, не имеющих отношения к медицине.

3.3.2.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с калечащими операциями на женских половых органах*

Рекомендация

Законодательство должно:

- для целей наказания не проводить различия между разными видами калечащих операций на женских половых органах;
- четко определять, что согласие потерпевшей не может рассматриваться в качестве аргумента защиты в случае обвинения в совершении калечащих операций на женских половых органах;
- установить отдельное и особое правонарушение — акт совершения калечащих операций на женских половых органах; и
- установить, что виновные подлежат более суровому уголовному наказанию в случае преступлений, совершенных в отношении детей.

Комментарий

Важно, чтобы в законе не проводилось различия между четырьмя разными категориями калечащих операций на женских половых органах с целью обеспечить, чтобы все виды калечащих операций на женских половых органах считались одинаково серьезным преступлением и влекли за собой соответствующее наказание. Важно также обеспечить, чтобы согласие потерпевшей/пережившей такую операцию не считалось действительным аргументом защиты в случае обвинения в совершении калечащих операций на женских половых органах, вне зависимости от ее возраста. Поправкой к своему *Уголовному кодексу* Австрия добавила в 2002 году статью 90 (3), которая гласит, что невозможно добровольно дать согласие на увечье или иное повреждение гениталий, которое может привести к необратимому ухудшению сексуального восприятия.

3.3.2.3. *Обязанность сообщать о калечащих операциях на женских половых органах*

Рекомендация

Законодательство должно:

- требовать, чтобы представители всех соответствующих профессий, включая практикующих работников и сотрудников детских учреждений, служб охраны детства, медицинских и социальных служб, школ и внешкольных детских учреждений и религиозных общин, сообщали соответствующим органам о случаях калечащих операций на женских половых органах.

Комментарий

Девочки и женщины, которые подвергаются калечащим операциям на половых органах, неохотно обращаются в полицию по ряду причин, включая незнание закона и недоверие к полиции (или по причине открытого одобрения полицией такой практики). Поэтому важно, чтобы представители упомянутых профессий, которым стало известно о факте совершения калечащих операций на женских половых органах или об опасности совершения таких операций, сообщали об этом соответствующим властям. Обязанность врачей, социальных работников и учителей сообщать о таких случаях закреплена законодательно в ряде стран, особенно в Европе. В некоторых странах обязанность сообщать сотрудникам социальных служб или прокуратуры о случаях калечащих операций на женских половых органах несут даже обычные граждане. Например, согласно статье 9 действующего в Бенине *Закона 3 от 2003 года о пресечении практики калечащих операций на женских половых органах в Республике Бенин* каждый, кому становится известно о случае калечащих операций на женских половых органах, должен немедленно сообщить об этом в ближайшее отделение прокуратуры или полиции. Принятое в Эритрее *Постановление 158/2007 об упразднении женского обрезания* содержит аналогичное положение, которое гласит, что «всякий, кто, зная о том, что должно состояться или состоялось женское обрезание, без каких-либо достаточных оснований оперативно не предупреждает об этом соответствующие органы, подлежит наказанию». В Джибути статья 333 *Уголовного кодекса* предусматривает, что лица, которым стало известно о том, что женщина или девочка может быть подвергнута калечащим операциям на половых органах, но которые не сообщают об этой опасности или этом случае соответствующим властям, могут быть привлечены к ответственности. Обязанность сообщать о таких случаях должна осуществляться с соблюдением соответствующей конфиденциальности и, желательно, подкрепляться соответствующими протоколами, содержащими рекомендации в отношении того, что и кому следует сообщать.

3.3.3. Так называемые «преступления во имя чести»

3.3.3.1. Определение так называемых «преступлений во имя чести»

Рекомендация

Законодательство должно:

- дать широкое определение так называемых «преступлений во имя чести», с тем чтобы включить в него все формы дискриминации и насилия в отношении женщин, совершаемого с целью установить контроль над выбором женщинами образа жизни, их передвижением, сексуальной жизнью и репутацией «во имя чести».

Комментарий

Так называемые «преступления во имя чести» проистекают из глубоко укоренившейся в обществе убежденности в том, что члены семьи, особенно мужского пола, должны контролировать сексуальность и/или защищать репутацию женщин в своих семьях с целью оградить «честь» семьи. Согласно этой убежденности, если женщина нарушает или может нарушить общественные гендерные нормы и запятнать «честь» своей семьи, то ее следует наказывать, ограничить ее передвижение и возможность выбора образа жизни или причинить ей вред или убить ее. Поэтому важно, чтобы в законодательстве так называемые «преступления во имя чести» определялись как можно шире и включали все формы дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе

применение силы, контроль, доминирование и запугивание, с целью оградить «честь» семьи. Так называемые «преступления во имя чести» отличаются от «преступлений по страсти» тем, что последние обычно совершаются одним партнером в отношении другого, а «преступления во имя чести» могут совершаться любым членом семьи с одобряемым намерением восстановить «честь» семьи.

3.3.3.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с так называемыми «преступлениями во имя чести»*

Рекомендация

Законодательство должно:

- установить конкретные и отдельные уголовно наказуемые деяния, заключающиеся в:
 - совершении так называемых «преступлений во имя чести», содействии, оказании помощи или пособничестве в их совершении;
 - подстрекательстве несовершеннолетних к совершению так называемых «преступлений во имя чести»;
 - побуждении женщин совершать самоубийство или сжигать себя «во имя чести»; и
 - совершении «преступлений во имя чести», которые изображаются как несчастные случаи.

Комментарий

Как показывает опыт, при отсутствии в законодательстве конкретного уголовно наказуемого правонарушения — так называемых «преступлений во имя чести» судьи зачастую используют такие аргументы защиты, как провоцирующие действия, с целью уменьшить наказание тех, кто совершил подобные преступления, или с целью вовсе оправдать виновных. Если в законодательстве «преступления во имя чести» определены слишком узко или с использованием формулировок, которые допускают узкое толкование, то вполне вероятно, что не все виновные в так называемых «преступлениях во имя чести» понесут наказание. В 2004 году в Пакистане был принят *Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс*, который устанавливает конкретное уголовно наказуемое правонарушение — «преступления совершаемые во имя или под предлогом чести».

В то же время принятие специальных законов о так называемых «преступлениях во имя чести» может привести к неожиданным негативным последствиям. Например, члены семьи могут подстрекать несовершеннолетних к совершению таких преступлений, поскольку несовершеннолетние понесут более мягкое наказание. Известны также случаи, когда женщин вынуждали совершать самоубийства «во имя чести». Поэтому в законодательстве важно предусмотреть такие специальные правонарушения, которые влекут за собой ответственность тех, кто подстрекает несовершеннолетних к совершению такого преступления, а женщин — к причинению себе вреда «во имя чести». Так, положения статьи 109 *Уголовного кодекса* Таджикистана, касающиеся «доведения до самоубийства», могут быть использованы для привлечения к ответственности тех, кто несет моральную вину за самоубийство. Однако исполнение таких положений может быть сопряжено с трудностями, поскольку в случаях подобного рода зачастую отсутствуют свидетели, если не считать других членов семьи, которые являются соучастниками преступления. Кроме того, в законодательстве государств пока отсутствует такое положение, в котором конкретно говорилось бы о доведении женщин до самоубийства «во имя чести».

3.3.3.3. Декриминализация супружеской измены

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусмотреть отмену всякой уголовной ответственности за супружескую измену.

Комментарий

Во многих странах мира супружеская измена продолжает оставаться преступлением, влекущим за собой суровые наказания, в том числе — крайний случай — забивание камнями. Зачастую законы о супружеской измене разрабатываются и осуществляются с предубеждением по отношению к женщинам: по процессуальному религиозному праву некоторых стран доказать супружескую измену мужчины трудно, а женщин, которые подверглись изнасилованию и не в состоянии доказать это, обвиняют в супружеской неверности. Признавая наличие такого неравноправия, некоторые страны пошли на декриминализацию супружеской измены. Принятый в Гаити в 2005 году *Указ об изменении правонарушений в виде сексуальной агрессии и о ликвидации дискриминации в отношении женщин* устранил ряд дискриминационных положений, в том числе отменил положение, которое в определенных случаях допускало оправдание мужа за убийство своей жены, и упразднил уголовную ответственность за супружескую неверность.

3.3.3.4. Отказ принимать аргументы защиты по уголовному делу, связанные с супружеской изменой и «честью», и ограничение частичного использования в качестве аргумента защиты ссылок на провоцирующие действия

Рекомендация

Законодательство должно:

- устранить любую возможность смягчения или освобождения от наказания, выносимого за совершенные убийства женщин — интимных партнеров или членов семьи, подозреваемых или уличенных в акте супружеской измены;
- исключить возможность использования любых аргументов защиты, основанных на понятии «честь»; и
- исключить возможность частичного использования в качестве аргумента защиты провоцирующих действий в случае так называемых «преступлений во имя чести», а также в более широком плане в случае убийств на бытовой почве.

Комментарий

В уголовных кодексах ряда стран мира по-прежнему содержатся положения о смягчении наказания за убийство, когда убийца был очевидцем супружеской измены или когда со всей очевидностью явствует, что потерпевшая сторона совершила супружескую измену. Во многих странах это положение распространяется на убийства родственников, а также убийства интимного партнера. В последние годы страны начали отменять такие положения. Например, в 2003 году Турция отменила статью 462 своего Уголовного кодекса, которая предусматривала смягчение наказания за убийство жены в случае подозреваемой или фактической супружеской измены.

Помимо смягчения или освобождения от наказания за убийство, совершенное в контексте подозреваемой или фактической супружеской измены, в законодательстве

нескольких стран мира по-прежнему сохраняются положения, в которых конкретно упоминается «честь» в качестве аргумента защиты или причины смягчения наказания за убийство. Необходимо отменить такие положения, чтобы обеспечить наказания за так называемые «преступления во имя чести» с той же суровостью, что и за другие преступления.

Как показывают результаты проведенных исследований, аспектом уголовного права, который часто используется для смягчения или освобождения от наказания виновных в совершении так называемых «преступлений во имя чести» (а также в более широком плане убийств на бытовой почве), является частичное использование в качестве аргумента защиты понятия «провоцирующие действия», что позволяет изменить категорию убийств с преднамеренного на непреднамеренное. Это относится даже к тем странам, в уголовном праве которых были или продолжают сохраняться конкретные положения о смягчении или освобождении от наказания в обстоятельствах предполагаемой или фактической супружеской измены или в случае посягательства на «честь». Поэтому важно, чтобы в любом законе, который касается так называемых «преступлений во имя чести», предусматривалась реформа уголовного законодательства, которая запрещала бы частичное использование в качестве аргумента защиты понятие «провоцирующие действия». В 2005 году штат Виктория в Австралии пересмотрел свой Уголовный кодекс и упразднил возможность частичного использования провоцирующих действий в качестве аргумента защиты. Генеральный атторней штата Виктория в своем публичном заявлении, посвященном этой реформе, конкретно отметил негативные последствия частичного использования провоцирующих действий в качестве аргумента защиты в случаях убийства женщин их партнерами. Провоцирующие действия могут по-прежнему учитываться при вынесении наказания, но не могут более использоваться для обвинения преступника в совершении менее тяжкого преступления, чем он совершил.

3.3.4. Насилие и домогательство в связи с приданым

3.3.4.1. Определение насилия и домогательства в связи с приданым

Рекомендация

Законодательство должно:

- определить насилие или домогательство в связи с приданым как любой акт насилия или домогательства, связанный с предоставлением или получением приданого в любое время до, в ходе или после заключения брака.

Комментарий

Требования приданого могут приводить к тому, что женщины подвергаются домогательству, увечью или убийству, включая сожжение, и к смерти женщин, которая выдается как самоубийство. Необходимо дать как можно более широкое определение приданого, чтобы охватить в нем все виды обмена, предлагаемого или запрашиваемого в качестве приданого. Например, в статье 2 действующего в Индии *Закона о запрещении приданого* (1961 год) приданое определяется как «любое имущество или ценный залог, которые прямо или косвенно предоставлены или по договоренности должны быть предоставлены *a*) одной из сторон брака другой стороне брака; или *b*) родственниками одной из сторон брака или каким-либо иным лицом другой стороне брака или какому-либо другому лицу во время, до или в любой момент после заключения брака в связи с вступлением упомянутых сторон в брак, но сюда не входит вдовья часть приданого или махр в случае лиц, на которых распространяется действие мусульманского персонального права (шариата)».

3.3.4.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, касающихся насилия и домогательства в связи с приданым*

Рекомендация

Законодательство должно установить:

- конкретное преступление, заключающееся в насилии и домогательстве в связи с приданым;
- особое преступление, квалифицированное как «смерть из-за приданого», в случаях, когда смерть женщины наступает в таких ненормальных обстоятельствах, как сожжение или телесные повреждения, и есть сведения о том, что она подвергалась насилию и домогательствам в связи с приданым до ее смерти;
- конкретное преступление, заключающееся в требовании приданого; и
- ряд рекомендаций для определения того, были ли подарки, врученные в связи с браком, предоставлены добровольно.

Комментарий

Введение в законодательство конкретных преступлений, заключающихся в причинении смерти из-за приданого и насилии и домогательстве в связи с приданым, свидетельствует о том, что такая практика явно осуждается обществом. В разделе 304В Индийского уголовного кодекса «смерть из-за наследства» определяется как смерть женщины, которая вызвана ожогами или телесными повреждениями или которая имеет место быть при ненормальных обстоятельствах в течение семи лет после вступления женщины в брак. Этот раздел требует свидетельств того, что до наступления смерти женщина подвергалась жестокому обращению или домогательствам со стороны мужа или какого-либо родственника мужа в связи с требованием приданого. В разделе 498А Уголовного кодекса Индии предусматривается наказание мужа, который жестоко обращается со своей женой. На практике «жестокость» истолковывается как включающая домогательства в связи с приданым. В действующем в Индии *Законе о защите женщин от бытового насилия* (2005 год) содержится определение «бытового насилия», которое включает домогательства в связи с приданым.

Во многих случаях выплаты приданого добиваются с помощью принуждения. Важно, чтобы закон запрещал требовать приданого и содержал руководящие указания, которые помогали бы отличать подарки, которые дарят добровольно, от приданого, которого добиваются. Действующий в Индии *Закон о запрещении приданого* (1961 год) допускает добровольное дарение подарков в связи с заключением брака при условии, что такие подарки включаются в список, составляемый в соответствии с законом, и что стоимость таких подарков «не превышает финансовых возможностей лица, который дарит их или от имени которого это делается».

3.3.5. Бытовые ожоги

3.3.5.1. *Определение бытовых ожогов*

Рекомендация

Законодательство должно:

- определять бытовые ожоги как конкретное преступление в случаях, когда женщина получает травму или умирает в результате вреда, полученного вследствие использования огня, керосина или других горючих веществ.

Комментарий

В некоторых странах, особенно в Юго-Восточной Азии, растет количество случаев, когда семьи причиняют вред женщине посредством ожогов, а затем изображают этот инцидент как несчастный случай, чтобы избежать наказания. Хотя эти акты насилия могут совершаться « во имя чести» или в связи со спорами из-за приданого, они могут быть также связаны с другими формами насилия, в частности с бытовым насилием, и более общими проявлениями дискриминации в отношении женщин, как например гнев членов семьи на женщину за то, что она не родила сына. Важно предусмотреть в законодательстве широкое определение бытовых ожогов, чтобы оно охватывало все формы насилия в отношении женщин, которые совершаются с использованием огня, керосина и других горючих веществ. В случае разработки всеобъемлющего закона о борьбе с бытовым насилием страны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о включении в положения такого закона преступлений, связанных с нанесением бытовых ожогов.

3.3.5.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с бытовыми ожогами*

Рекомендация

Законодательство должно:

- установить конкретное преступление, заключающееся в нанесении бытовых ожогов;
- обязать медицинских работников сообщать в полицию о любом случае причинения тяжких телесных повреждений в связи с использованием огня, керосина или иных горючих жидкостей; и
- обязать сотрудников полиции расследовать каждый случай бытовых ожогов, о котором сообщают медицинские работники.

Комментарий

Бытовые ожоги, связанные со многими формами дискриминации и насилия в отношении женщин, до сих пор часто игнорируются сотрудниками правоохранительных органов из-за того, что такое насилие можно изобразить как «несчастный случай». Для борьбы с безнаказанностью в случае бытовых ожогов Пакистан в 2001 году включил в свой *Уголовно-процессуальный кодекс* новый раздел 174-А, который требует, чтобы лицо, серьезно пострадавшее от ожогов из-за огня, керосина, химических или иных веществ, было доставлено к дежурному медицинскому работнику или чтобы об этом случае было доложено в полицию, причем соответствующий сотрудник должен сообщить об инциденте в ближайшее отделение суда, а медицинский работник должен запротokolировать заявление потерпевшей.

3.3.6. **Нападения с использованием кислоты**

3.3.6.1. *Определение нападений с использованием кислоты*

Рекомендация

Законодательство должно:

- определить нападение с использованием кислоты как акт насилия, совершенный в виде обливания кислотой.

Комментарий

В последние годы возросло количество случаев обливания женщин кислотой. Основными причинами таких актов насилия, согласно сообщениям, являются: приданое, отказ от вступления в брак, любовь или сексуальные предложения или земельные споры. Хотя такие нападения чаще всего совершаются в Южной Азии, имеются данные о том, что они имеют место и в других географических районах, в том числе в Африке и Европе. Поскольку мотивы такой формы насилия бывают различными, важно включить в законодательство широкое определение, уделив в нем внимание обстоятельствам совершения преступления, а не конкретным мотивам.

3.3.6.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с нападениями с использованием кислоты*

Рекомендация

Законодательство должно:

- установить конкретное преступление, заключающееся в совершении нападения с использованием кислоты;
- установить уголовную ответственность за продажу любой кислоты без соответствующей лицензии;
- регламентировать продажу любой кислоты; и
- обязать медицинских работников сообщать в полицию о любом случае телесных повреждений, причиненных кислотой.

Комментарий

Чтобы положить конец безнаказанности за совершение нападений с использованием кислоты, важно установить наказание не только в отношении тех, кто непосредственно участвует в таком нападении, но и всех тех, кто незаконно продает кислоту. Действующие в Бангладеш *Закон о предупреждении преступлений с использованием кислоты* (2002 год) и *Закон о регулировании продажи кислоты* (2002 год) предусматривают наказание в обоих случаях.

3.3.7. Принудительные браки и детские браки (см. раздел 3.13 Пособия)

3.3.7.1. *Определение принудительного брака и детского брака*

Рекомендация

Законодательство должно:

- определить принудительный брак как любой брак, который заключается без свободного и полного согласия обеих сторон;
- установить для женщин и мужчин минимальный возраст вступления в брак в 18 лет; и
- определить детский брак как любой брак, который заключается в возрасте младше 18 лет.

Комментарий

В международном праве давно определено, что брак должен заключаться при свободном и полном согласии обеих сторон и что государства должны установить минималь-

ный брачный возраст. Важно также, чтобы законы — гражданского, общего, религиозного или обычного права — не требовали выплаты выкупа за невесту или приданого в качестве условия совершения брака.

Любое определение принудительного брака должно быть достаточно широким, чтобы охватывать все виды практики, связанные с этим вопросом, в том числе *сорорат* (когда муж вступает в брак или половые сношения с сестрой своей жены) и *левира́т* (когда женщина должна выйти замуж за брата покойного мужа), похищение невесты для вступления в брак, брачные обмены (*бедел*), временные браки (*мутах* и *урфи*), наследование вдовы/жены, принудительное вступление женщины в брак с мужчиной, который изнасиловал ее, бартерные браки и практика *трокоси* (ритуальное закабаление девочек). Отсутствие свободного и полного согласия должно быть ключевым элементом определения принудительного брака. Руанда осудила принудительный брак на самом высоком уровне, включив в статью 26 своей Конституции положение о том, что никто не может вступить в брак без свободно выраженного согласия. Гражданский кодекс Бельгии гласит, что брак считается недействительным, если он заключен без свободно выраженного согласия обоих супругов или когда согласие, по крайней мере, одного из супругов получено по принуждению или под угрозой. В резолюции 1468 европейской Парламентской ассамблеи, озаглавленной «Принудительные браки и детские браки» (2005 год), рассматриваются ситуации, когда имеются сомнения в отношении свободного и полного согласия супругов на вступление в брак, и в этом случае служащий ЗАГСа, регистрирующий брак, должен провести беседу с обоими супругами до заключения брака. Аналогичные положения имеются в законодательстве Норвегии и Ирландии.

Детские браки в различных проявлениях существуют во многих странах мира. Важно принять такой закон, который бы четко гласил, что минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет и что любой брак, при котором один из супругов не достиг этого возраста, является детским браком. Следует установить требование, чтобы в процессе регистрации брака обе стороны указывали даты своего рождения с целью удостовериться, что они достигли установленного законом минимального возраста вступления в брак. Обязательным при заключении брака должно стать предъявление справки о возрасте. На случай, когда официальные системы регистрации даты рождения отсутствуют, законы должны предусматривать альтернативные способы удостоверения возраста, например официально заверенное подтверждение свидетелей или справка из школы, записи о крещении или медицинские записи. Кроме того, в законе должен учитываться тот факт, что неграмотность может помешать сторонам зарегистрировать брак, то есть закон должен предусматривать возможность устной регистрации брака и систему альтернативной подписи, например отпечаток пальца. Статья 34 (1) действующего в Сьерра-Леоне Закона о правах ребенка (2007 год) является хорошим примером такого подхода. Закон о регистрации традиционных браков и разводов (2007 год) в Сьерра-Леоне требует регистрации традиционных браков. Один из супругов или же обе стороны в течение шести месяцев должны уведомить местный совет в письменной форме о браке.

3.3.7.2. *Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с принудительным браком и детским браком*

Рекомендация

Законодательство должно:

- установить конкретное правонарушение — принудительный брак;
- установить конкретное правонарушение — детский брак;

- установить уголовную ответственность тех, кто участвует в подготовке или заключении принудительного брака или детского брака; и
- запрещать обручение до достижения 18 лет.

Комментарий

Введение в законодательство широкого определения преступления принудительного брака имеет важное значение, поскольку это позволит сделать наказуемым согласно закону целый ряд браков такого рода. Например, *Уголовный кодекс* Кыргызской Республики запрещает принуждение женщины к вступлению в брак или к продолжению сожительства в браке, а также похищение женщины для заключения брака против ее воли. В некоторых ситуациях может потребоваться, помимо введения широкого определения преступления принудительного брака, четко установить наказания за конкретные виды принудительного брака. Например, *Закон (поправка) к уголовному законодательству* Пакистана 2004 года устанавливает уголовную ответственность за выдачу женщины замуж в рамках компромисса по урегулированию спора между двумя семьями или кланами. Согласно статье 23 *Уголовного кодекса* Грузии, похищение невесты квалифицируется как «преступление против прав человека и свобод», и виновный может получить срок от четырех до восьми лет тюрьмы или же до двенадцати лет лишения свободы, если похищение заранее спланировано группой. Статья 16 действующего в Барбадосе *Закона о половых преступлениях* (2002 год) запрещает похищение человека для целей половых сношений или брака.

В обручении детей и заключении детских браков активно участвуют родители и опекуны. Поэтому важно, чтобы в законодательстве по данному вопросу была четко установлена уголовная ответственность тех, кто участвует в подготовке детского брака. Например, согласно статье 168 *Уголовного кодекса* Таджикистана, выдача замуж родителями или опекунами девочки, которая не достигла брачного возраста, является уголовно наказуемым преступлением. Вступление в брак с лицом, которое не достигло брачного возраста, также подлежит наказанию. *Закон о запрещении детских браков* (2007 год) в Индии устанавливает строгие наказания для тех, кто вступает в детский брак, и предусматривает особые наказания для тех, кто участвует в торжественном оформлении, поощрении или разрешении детских браков или не препятствует этому.

Учитывая тот факт, что детским бракам зачастую предшествует обручение детей, законы должны также запрещать обручение до достижения 18 лет. Статья 34 *Закона о правах ребенка в Сьерра-Леоне* (2007 год) предусматривает, что минимальный возраст вступления в брак любого рода составляет 18 лет; никто не имеет права принуждать ребенка а) к обручению, б) становиться субъектом договора о приданом или с) вступать в брак, и, несмотря на возможное наличие какой-либо правовой нормы, предполагающей иное, не допускается выдача никаких справок, разрешений или регистрационных свидетельств о заключении брака, пока сотрудник ЗАГСа или другой ответственный сотрудник не удостоверится в том, что стороны вступающие в брак, достигли брачного возраста. Действующий в Гамбии *Закон о детях* (2005 год) также запрещает детские браки и обручение детей.

3.3.7.3. Отмена положений об освобождении от наказания, которые вынуждают жертву изнасилования выходить замуж за насильника

Рекомендация

Законодательство должно:

- отменить все положения об освобождении от наказания совершивших изнасилование лиц, которые женятся на потерпевшей/пережившей насилие.

Комментарий

В законодательстве многих стран сохраняется положение, которое гласит, что если мужчина, совершивший изнасилование, женится на потерпевшей/пережившей изнасилование, он может быть освобожден от наказания. Это положение косвенно допускает принудительный брак и представляет собой серьезное нарушение прав потерпевшей/пережившей насилия. В последние годы в ряде стран отменена правовая норма, которая позволяла виновному избежать наказания, если он женится на потерпевшей/пережившей насилия. Например, в Египте *Закон № 14 от 1999 года* упраздняет помилование, которое раньше предоставлялось виновному, который женился на потерпевшей/пережившей похищение. В 2005 году Бразилия внесла в свой Уголовный кодекс поправку, направленную на отмену положения, которое освобождало виновного от наказания, если он женился на потерпевшей.

3.3.8. Выкуп за невесту

3.3.8.1. Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с внесением выкупа за невесту

Рекомендация

Законодательство должно:

- запретить внесение выкупа за невесту;
- установить, что развод не зависит от возвращения выкупа за невесту, но это не следует истолковывать как ограничение права женщины на развод;
- установить, что лицо, совершившее бытовое насилие, включая изнасилование в браке, не может ссылаться на то, что оно внесло выкуп за невесту, в качестве аргумента защиты в случае обвинения в бытовом насилии; и
- установить, что лицо, совершившее бытовое насилие, включая изнасилование в браке, не может ссылаться на то, что оно внесло выкуп за невесту, в качестве основания для получения права опеки над детьми, рожденными в этом браке (см. раздел 3.13. Пособия).

Комментарий

Выкуп за невесту включает денежные средства, товары или имущество, предоставленные семьей мужа семье жены до брака. Выкуп за невесту практикуется в той или иной форме во многих странах мира, в том числе в Африке, Тихоокеанском регионе и некоторых районах Азии. Это является серьезным фактором насилия мужчин над своими женами, поскольку выкуп придает женщинам статус «имущества» и воспринимается, даже женщинами, как наделяющий мужчин правом контролировать своих жен с помощью насилия, если это необходимо. Для урегулирования этой проблемы законодательство должно запретить практику внесения выкупа за невесту и дать широкое определение понятию «выкуп за невесту». Важно также обеспечить, чтобы в законодательстве было указано, что любой развод не зависит от возвращения выкупа за невесту. В сентябре 2008 года в округе Тороро в Уганде был принят *Указ о выкупе за невесту в Тороро*, который гласит, что выкуп за невесту является добровольным актом, и объявляет незаконным требование его возвращения при расторжении брака.

С учетом того, что внесение выкупа за невесту по-прежнему создает представление, будто в таком случае жена становится «собственностью» мужа, важно, чтобы в законодательстве было четко сказано, что внесение выкупа за невесту не может вы-

ступать в качестве аргумента защиты при обвинении мужа в бытовом насилии. Например, в разделе 10 *Закона об охране семьи* Вануату (2008 год) говорится, что в случае обвинения в совершении бытового насилия в качестве аргумента защиты не может использоваться тот факт, что обвиняемый выплатил какую-то сумму денег или предоставил иное ценное имущество в связи с вступлением в брак с истцом.

3.3.9. Полигамия

3.3.9.1. Определение полигамии

Рекомендация

Законодательство должно:

- определить полигамию как наличие на данный момент более чем одного супруга.

Комментарий

Полигамия продолжает существовать во многих странах мира чаще всего в форме многоженства, то есть брачных союзов, в которых мужчина имеет более чем одну жену. Полигамия представляет собой один из видов брака, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам. Когда существует полигамия, как правило, часто происходят случаи насилия в отношении женщин со стороны их мужа, а также насилия между его женами. Важно обеспечить, чтобы в законодательстве содержалось четкое определение полигамии.

3.3.9.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае правонарушений, связанных с полигамией

Рекомендация

Законодательство должно:

- запретить полигамию и обеспечить защиту прав женщин в существующих полигамных браках.

Комментарий

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 21 о равенстве в браке и семейной жизни отметил, что «полигамный брак противоречит праву женщины на равенство с мужчинами и может иметь серьезные эмоциональные и финансовые последствия для нее и находящихся на ее попечении лиц, и поэтому необходимо препятствовать таким бракам и запрещать их». Чтобы положить конец такой дискриминационной практике, полигамию необходимо запретить в законодательном порядке. *Конституция* Руанды в статье 25 конкретно запрещает все виды немоногамных браков, подчеркивая, что признаются только моногамные браки. Статьей 22 принятого в Руанде в 2008 году *Закона о запрещении гендерного насилия и наказании за него* запрещается полигамия и вводятся соответствующие санкции за нарушение этого запрета.

Одно из негативных последствий принятия законов о запрете полигамии заключается в том, что женщины, являющиеся вторыми и третьими женами в полигамных браках, могут утратить свои права и статус. Поэтому при принятии новых законов,

запрещающих эту практику, важно обеспечить защиту прав таких женщин в существующих полигамных браках.

3.3.10. Изнасилование из мести

3.3.10.1. Определение изнасилования из мести

Рекомендация

Законодательство должно:

- определить изнасилование из мести как изнасилование женщины с целью наказать ее отца, братьев или других членов ее семьи за какое-либо совершенное ими действие.

Комментарий

Изнасилование из мести, которое называют также «изнасилованием в наказание» или «изнасилованием в отместку», является одной из форм насилия в отношении женщин, которая распространена, в частности, в нескольких странах Тихоокеанского региона. В таких случаях группа мужчин или подростков насилуют женщину с целью наказать ее отца, братьев или других родственников за какое-либо действие, которое они совершили. Например, если мужчины из одного клана изнасиловали женщину из другого клана, то представители клана потерпевшей изнасиловали женщину из другого клана в отместку. Изнасилования из мести особенно часто совершаются во время и после конфликта.

3.3.10.2. Соображения, которые следует иметь в виду в случае уголовно наказуемых деяний, связанных с изнасилованием из мести

Рекомендация

Законодательство должно:

- запретить любое смягчение приговора или освобождение от наказания в случаях изнасилования из мести.

Комментарий

Лица, совершающие изнасилование из мести, часто остаются безнаказанными из-за сложившейся в обществе убежденности в том, что изнасилование из мести является допустимой формой урегулирования конфликта. Поэтому в законодательстве о сексуальном насилии необходимо указать, что случаи изнасилования из мести подлежат наказанию согласно общим правовым нормам, касающимся изнасилования, и что тот факт, что изнасилование было совершено как акт возмездия, не дает права на смягчение приговора или освобождение от наказания.

3.4. Защита потерпевших/переживших насилие, оказание им поддержки и помощи и соответствующие службы (см. раздел 3.6 Пособия)

3.4.1. Предоставление специализированных услуг при приютах для потерпевших/переживших различные виды «вредной практики»

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусмотреть предоставление соответствующих и специализированных услуг потерпевшим/пережившим «вредную практику» при созданных приютах для потерпевших/переживших насилие; и
- где это необходимо, предусмотреть создание специализированных приютов для потерпевших/переживших определенные виды «вредной практики», включая детские и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах и так называемые «преступления во имя чести».

Комментарий

Хотя количество услуг для потерпевших/переживших насилие женщин в последние годы возросло, приюты зачастую по-прежнему доступны, если они вообще существуют, только в крупных городах и для ограниченного числа женщин. Кроме того, такие приюты создаются и действуют, исходя из того, что большинство женщин, нуждающихся в них, являются потерпевшими/пережившими насилие на бытовой почве. Поэтому оказываемые в них услуги могут и не подходить для потерпевших/переживших такие формы насилия, как детские и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах и так называемые «преступления во имя чести». В некоторых странах приюты отказываются принимать потенциальных жертв так называемых «преступлений во имя чести», когда их направляет туда полиция, поскольку считается, что это может создать опасность для других женщин, находящихся в приюте. Потенциальных потерпевших/переживших калечащие операции на женских половых органах или принудительные браки ожидает перспектива расстаться со своей семьей и лишиться поддержки в очень молодом возрасте. В некоторых странах потенциальных жертв так называемых «преступлений во имя чести» продолжают помещать в «охраняемые помещения в целях защиты» из-за отсутствия соответствующих приютов. Поэтому важно, чтобы законодательство предусмотрело наличие соответствующих услуг при приютах для потерпевших/переживших разные формы насилия.

Уже имеется несколько примеров законов, которые предусматривают создание приютов для потерпевших/переживших определенные виды «вредной практики». Например, действующий в Италии Закон № 7/2006 о предупреждении и запрещении практики калечащих операций на женских половых органах предусматривает создание центров по борьбе с насилием, которые предоставляют приют молодым женщинам, желающим избежать калечащие операции на половых органах, или женщинам, не желающим, чтобы их дочери или родственницы подвергались таким операциям. Действующий в Бангладеш Закон о предупреждении преступлений с использованием кислоты (2002 год) и Закон о контроле над торговлей кислотой (2002 год) предусматривают создание центра по уходу за потерпевшими/пережившими нападения с использованием кислоты.

3.4.2. Сотрудники по вопросам защиты и соответствующие протоколы

Рекомендации

Законодательство должно:

- предусмотреть назначение специальных сотрудников по вопросам защиты, которые прошли специальное обучение по каждому конкретному виду «вредной практики» и которым поручается разработать индивидуальный план защиты каждой потерпевшей/перенесшей насилие, в том числе: обеспечить, чтобы потерпевшая/пережившая насилие имела доступ к юридической помощи; вести список центров по оказанию услуг, в которые сотрудник может направить потерпевшую/пережившую насилие; подготовить протокол об инциденте для представления в судебный орган; доставить потерпевшую/пережившую насилие в приют, а также для прохождения медицинского осмотра и/или лечения, если это требуется;
- предусмотреть назначение достаточного числа таких сотрудников по вопросам защиты для обеспечения того, чтобы они не были перегружены работой; и
- установить требование о разработке протоколов для различных секторов, содержащих рекомендации в отношении оценки рисков, учета, предоставления услуг и последующих мер в случаях предполагаемой или фактической «вредной практики».

Комментарий

Одна из проблем, с которой зачастую сталкиваются потерпевшие/пережившие насилие, состоит в том, что государственные служащие, занимающиеся их делом, не знакомы с той формой насилия, которой они подверглись, и либо серьезно не воспринимают их дело, либо не знают, что нужно делать в таком случае. Назначение сотрудников по вопросам защиты, которые являются подготовленными специалистами по одному или нескольким видам «вредной практики», может значительно уменьшить вероятность того, что потерпевшая/пережившая насилие будет во второй раз подвергнута унижению, и повысить эффективность реагирования государственных органов на такие случаи. Действующий в Индии *Закон о запрещении детских браков* (2007 год) предусматривает возможность назначения сотрудников по предотвращению детских браков, на которых возлагается задача недопущения торжественной церемонии детского брака, сбора данных для эффективного судебного преследования лиц, нарушающих положения этого закона, предоставления консультаций, распространения информации и повышения осведомленности населения по данной проблеме. Аналогичный подход используется в *Законе о запрещении приданого* в Индии, который предусматривает назначение сотрудников по вопросам запрещения приданого.

Как показывает опыт, когда государственные служащие, которые уже выполняют целый ряд функций, назначаются координаторами или сотрудниками по конкретным вопросам, они бывают не в состоянии уделить достаточно внимания и времени случаям «вредной практики». Поэтому необходимо, чтобы законодательство предусматривало выделение целевых средств для назначения достаточного числа сотрудников и их специальной подготовки.

Подготовка соответствующих протоколов имеет важное значение для оказания специалистам помощи в выявлении случаев «вредной практики» и принятии последующих мер. Хорошим примером в этом плане является протокол для школьных медицинских сестер и медицинских инспекторов по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, который был подготовлен Бирмингемским фондом первичной медицинской помощи в Соединенном Королевстве.

Важно отметить, что объектом многих видов «вредной практики» являются девочки, и в этой связи страны принимают законы по борьбе с насилием и жестоким обращением с детьми и учреждают соответствующие системы охраны детства, которые дают эффективные результаты в деле защиты прав человека девочек.

3.4.3. Регистрация и защита организаций по предоставлению услуг

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусмотреть регистрацию организаций по предоставлению услуг, которые ставят перед собой задачу защиты прав потерпевших/переживших насилие женщин; и
- исключить возможность возбуждения судебных или иных исков в отношении организаций по предоставлению услуг или сотрудников таких организаций, которые добросовестно занимаются или, как предполагается, должны заниматься предупреждением «вредной практики» или защитой потерпевших/переживших «вредную практику».

Комментарий

Во многих странах мира организации и лица, занимающиеся предоставлением услуг потерпевшим/пережившим насилие женщинам, особенно в результате «вредной практики», по-прежнему являются объектом критики, а в некоторых случаях преследований или судебных исков. Важно, чтобы любое законодательство, касающееся «вредной практики», предоставляло таким организациям и лицам особый правовой статус и исключало возможность возбуждения в отношении их судебного или иного иска в случаях, когда они добросовестно действуют, предотвращая насилие или защищая потерпевших/переживших насилие. Хорошим примером такого законодательного положения является статья 10 действующего в Индии *Закона о защите женщин от бытового насилия* (2006 год).

3.5. Охранные приказы (см. раздел 3.10 Пособия)

3.5.1. Охранные приказы в случаях «вредной практики»

Рекомендация

Законодательство должно:

- предусматривать вынесение чрезвычайных и долгосрочных «охранных приказов» в связи с любым видом «вредной практики»; и
- предусматривать, что в случаях «вредной практики» может возникнуть необходимость вынесения таких охранных приказов в отношении более чем одного человека, а в некоторых случаях в отношении целой группы, например племени или расширенной семьи.

Комментарий

Гражданские охранные приказы являются одним из наиболее эффективных правовых механизмов защиты женщин от насилия. В связи с охранными приказами возникает целый ряд вопросов, которые необходимо учесть в формулировке любого закона,

предусматривающего это средство защиты. Например, важно признать самостоятельность взрослых жертв насилия и уважать их мнения в отношении полезности охранного приказа в конкретных ситуациях. Рассмотрение этих вопросов см. в разделе 3.10 Пособия.

Количество стран, в которых охранные приказы (или общие постановления суда, которые выступают в роли охранных приказов) могут выноситься или выносились в связи с «вредной практикой», растет. Например, в 2009 году полиция вынесла приказ о защите молодой женщины и мужчины, которые вступили в брак без разрешения их семей в Пакистане и были заочно приговорены судом племени к смерти⁴⁵. В Кении в 2000 году суд провинции Рифт-Валли вынес постоянное постановление в отношении отца двух девочек-подростков, запретив ему принуждать их к совершению калечащих операций на половых органах. Суд вынес также приказ, обязывающий отца продолжать оказывать девочкам финансовую поддержку⁴⁶.

Видами «вредной практики», в связи с которыми получило наибольшее развитие законодательство, санкционирующее охранные приказы, являются принудительные и детские браки. Закон о принудительных браках (*гражданская защита*) (2007 год) Соединенного Королевства дает судам право выносить охранный приказ в целях защиты а) любого лица от принуждения к вступлению в брак или от любой попытки принуждения к вступлению в брак; или б) любого лица, которого принудили вступить в брак. Согласно разделу 13 действующего в Индии Закона о запрещении детских браков (2007 год) суд может вынести в отношении любого лица, в том числе члена любой организации или ассоциации лиц, постановление, запрещающее детский брак, когда есть веские основания полагать, что планируется заключение такого брака или намечена торжественная церемония по этому поводу.

3.6. Судопроизводство и доказательства

3.6.1. Запрещение «дружеских договоренностей», выплаты компенсации семье потерпевшей/пережившей насилие и других способов улаживания конфликтов в случаях «вредной практики»

Рекомендация

Законодательство должно:

- не допускать, чтобы виновные избегали наказания посредством достижения договоренности с семьей потерпевшей/пережившей насилие и выплаты им компенсации (см. раздел 3.9.1 Пособия).

Комментарий

Использование посредничества и других способов примирения для урегулирования конфликтов в связи с «вредной практикой» является распространенным явлением. В таких случаях приоритет отдается восстановлению общественных и/или семейных связей в ущерб правам потерпевшей/пережившей насилие. Такие способы могут при-

⁴⁵ Из-за отсутствия необходимых механизмов поддержки пара по-прежнему вынуждена скрываться. См. Hasan Mansoor (2009) *Pakistani couple married for love, hiding in fear* AFP, 10 June 2009; см. по адресу: www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jAvCBwHPEf4OzJVSycwecDJ8iLGA?index=0.

⁴⁶ BBC News (2000) *Kenyan girls win circumcision ban* BBC 13 December 2000; см. по адресу: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/1069130.stm>.

меняться как вне официальной судебной системы (например, изнасилование «в отместку» на Тихоокеанских островах), так и урегулирование противоречий на основе законодательства посредством выплаты компенсации семье потерпевшей/пережившей насилие (как например, это допускается пакистанским *Законом о кисасе и дияте*). Хотя имеется ряд позитивных случаев, когда женщины стремились урегулировать конфликт в связи с насилием, совершенным в отношении их, на основе достижения соглашения, в преобладающем большинстве эти методы урегулирования чаще оборачивались негативными последствиями для потерпевших/переживших насилие. Например, хотя принятый в Пакистане *Закон (поправка) об уголовном праве* (2004 год) усилил наказание за так называемые «преступления во имя чести», *Закон о кисасе и дияте*, который охватывает все виды посягательства на человеческое тело, по-прежнему позволяет избегать наказания за такие преступления посредством достижения в частном порядке компромисса между двумя сторонами в форме кисаса (возмездия) или дията (откупных денег). Кроме того, наследники жертвы могут простить убийцу «во имя Господа», не получив никакой компенсации или дията (раздел 309), или достичь компромисса после получения дията (раздел 310).

3.7. Предупреждение «вредной практики»

3.7.1. Внесение поправок в законодательство с целью предотвратить «вредную практику», связанную с браком (см. раздел 3.13 Пособия)

3.7.1.1. Регистрация рождений, браков, разводов и смерти

Рекомендация

Законодательство должно:

- требовать создания и/или применения системы регистрации рождений, браков, разводов и смерти, включая регистрацию законных, традиционных и религиозных браков;
- ввести требование регистрации рождения ребенка, независимо от того, зарегистрирован ли брак родителей;
- предусматривать, что для регистрации брака не требуется согласия обеих сторон и что регистрация возможна на основе просьбы одной стороны; и
- предусматривать проведение информационной работы по разъяснению важности такой регистрации, а также распространение соответствующих бланков среди всего населения.

Комментарий

Дети, не имеющие свидетельств о рождении, в большей степени подвержены насилию и «вредной практике», включая жестокое обращение, торговлю детьми, детские и принудительные браки, и больше ограничены в доступе к таким государственным услугам, как здравоохранение и образование. Поэтому важно, чтобы в любом законодательстве, посвященном предупреждению или запрещению таких видов «вредной практики», как принудительные и детские браки, предусматривалось создание системы регистрации рождений там, где ее еще нет, или надлежащее функционирование такой системы там, где она уже существует. Регистрация рождения должна быть обязательной и независимой от гражданского состояния родителей ребенка.

Во многих странах мира браки, особенно религиозные и традиционные, по-прежнему официально не регистрируются. Женщины, состоящие в незарегистрированном браке, подвергаются большому риску жестокого обращения по причине неопределенности своего правового статуса и прав. Для обеспечения того, чтобы женщины, состоящие в таких браках, получали предусмотренные законом социальные льготы и знали о своих правах и могли отстаивать их, необходимо, чтобы любая система регистрации браков предусматривала регистрацию *всех* браков, будь то законные, традиционные или религиозные. Принятый в 2009 году в Сьерра-Леоне *Закон о регистрации традиционных браков и разводов* направлен на обеспечение защиты женщин от злоупотреблений, которые происходят в случаях, когда браки не регистрируются, путем предоставления им того же правового статуса, что и в гражданских, христианских или мусульманских браках. Этот закон требует регистрации традиционных браков, квалифицирует принудительные браки незаконными и устанавливает официальный возраст вступления в брак в 18 лет. Как показывает опыт, даже в том случае, когда для регистрации брака требуется согласие обеих сторон, мужчины чаще всего не дают своего согласия. Поэтому важно, чтобы любой закон о регистрации брака допускал такую регистрацию, когда об этом просит одна из сторон в браке.

3.7.1.2. Обеспечение имущественных прав и прав наследования женщин

Рекомендация

Законодательство должно обеспечить, чтобы:

- женщины имели одинаковые права на получение земли и иного имущества, их использование, владение ими и их наследование;
- при расторжении брака раздел имущества проходил на справедливой основе; и
- женщины могли получать выгоду от реформ землевладения.

Комментарий

Многие виды «вредной практики», совершаемые в отношении женщин, и особенно пожилых женщин, включая лишение вдов наследства и плохое обращение с вдовами, тесно связаны с отсутствием у женщин имущественных прав и прав наследования. Это создает особую проблему в деле предупреждения бытового насилия, поскольку воспринимаемое или кодифицированное исключительное право мужчин на владение имуществом зачастую выступает как препятствие для способности женщин жить в безопасности. За последнее десятилетие приняты новые законы, в которых признается, что женщины должны иметь одинаковые с мужчинами имущественные права и права наследования. Статья 31 (2) *Конституции* Уганды, принятой в 1995 году, гарантирует такие права, провозгласив следующее: «Парламент принимает соответствующие законы для защиты прав вдов и вдовцов на наследование имущества умерших супругов и на реализацию родительских прав по отношению к своим детям». *Земельный закон* Мозамбика от 1997 года подтверждает тот конституционный принцип, что женщины и мужчины имеют одинаковые права на занятие земли и ее использования, и кодифицирует право женщин на наследование земли.

3.7.2. Поддержка общинных инициатив об отказе от калечащих операций на женских половых органах

Рекомендация

Законодательство должно:

- признать, что общины призваны играть неотъемлемую роль в упразднении калечащих операций на женских половых органах, и призвать правительства поддерживать, когда его просят об этом, общинные инициативы, касающиеся отказа от такой практики; и
- в соответствующих случаях поддерживать общинные инициативы, которые направлены на изменение поведения и взглядов, включая введение альтернативных обрядов инициации и обучение традиционных знахарей альтернативным профессиям, например акушерству.

Комментарий

Калечащие операции на женских половых органах являются укоренившейся практикой, основанной на убежденности в том, что это обеспечит девушке хороший брак или станет залогом семейной «чести» или что это является необходимым условием, вытекающим из Ислама. Изменение этих представлений является важнейшим шагом в процессе отказа от калечащих операций на женских половых органах. Инициатором многих успешных начинаний в этом плане являются общины, когда члены общин бесконфликтным образом информируются о репродуктивном и сексуальном здоровье женщин, в том числе о вредных последствиях калечащих операций на женских половых органах, а также об основных принципах прав человека. Важно, чтобы законодательство о предотвращении калечащих операций на женских половых органах четко признавало роль общин в прекращении этой практики и призывало правительство надлежащим образом поддерживать соответствующие инициативы общин.

В ряде общин важную роль в процессе отказа от калечащих операций на женских половых органах сыграло введение вместо этой практики альтернативного обряда инициации. Например, неправительственная организация BAFROW в Гамбии осуществила проект, предусматривающий организацию церемоний «Инициация без увечья», в ходе которой распространяется информация о религиозных правах и обязанностях, а также о здоровье девочек (в том числе информация об отрицательных последствиях для здоровья калечащих операций на женских половых органах), а также об обязанностях члена общины и гражданина. Создан веб-сайт, на котором можно ознакомиться с новой церемонией, которая, согласно сообщениям, пользуется большим успехом в местной общине⁴⁷. В силу того, что проведение калечащих операций на женских половых органах зачастую является главным источником дохода местного знахаря, разработан ряд инициатив, в рамках которых предусматривается обучение знахарей либо акушерству, либо, в более широком плане, микропредпринимательству. Хотя ни в одном законе о предупреждении калечащих операций на женских половых органах пока не предусматривается ни введения альтернативных обрядов посвящения, ни переобучения местных знахарей, законодательная поддержка таких инициатив может способствовать применению комплексного подхода к отказу от практики калечащих операций на женских половых органах.

47 См. <http://catalog.icrw.org/docs/ribs/BAFROW.pdf>.

3.8. Законы о предоставлении убежища

3.8.1. Распространение действия законов о предоставлении убежища на случаи «вредной практики»

Рекомендация

Законодательство должно:

- гласить, что девочка или женщина может просить предоставления убежища на том основании, что она принуждалась к прохождению калечащей операции на половых органах или может быть подвергнута такой операции или что ей грозит другой вид «вредной практики», например ранний или принудительный брак или так называемое «преступление во имя чести»;
- гласить, что родитель или другой родственник может просить предоставления убежища в связи с попыткой защитить женщину или девочку от какой-либо «вредной практики»; и
- предусматривать, что для целей предоставления убежища жертвами «вредной практики» могут быть члены конкретной социальной группы.

Комментарий

Как следует из судебной практики разных стран мира, девочка или женщина, обращающаяся с просьбой о предоставлении убежища в силу того, что она принуждалась к прохождению калечащей операции на половых органах или может быть подвергнута такой операции, явно может претендовать на получение статуса беженца согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года. При определенных обстоятельствах мать или отец также могут испытывать обоснованный страх преследования, подпадая под определение беженца согласно Конвенции 1951 года, в связи с тем, что их дочь подвергается опасности калечащей операции на половых органах⁴⁸. В деле *Фаузии Кассинджи* Апелляционный совет по делам иммигрантов министерства юстиции Соединенных Штатов Америки предоставил убежище женщине, которая бежала из Того, чтобы не подвергнуться калечащей операции на половых органах⁴⁹. В деле *Зайнаб Эстер Форнах (истец) против министра внутренних дел (ответчик)*, (Палата лордов, 2007 год), Соединенное Королевство также предоставило убежище девятнадцатилетней женщине, которая бежала из Сьерра-Леоне, чтобы не подвергнуться калечащей операции на половых органах⁵⁰.

⁴⁸ Более подробную информацию см. the UNHCR (2009) *Guidance Note on Refugee Claims Relating to Female Genital Mutilation*, размещено по адресу: www.refworld.org.

⁴⁹ *Matter of Fauziya Kassinja*, 21 I. & N. Dec. 357, Interim Decision 3278, 1996 WL 379826 (Board of Immigration Appeals 1996).

⁵⁰ *Secretary of State for the Home Department (Respondent) v. K (FC) (Appellant); Fornah (FC) (Appellant) v. Secretary of State for the Home Department (Respondent)*, [2006] UKHL 46, United Kingdom: House of Lords, 18 October 2006.