



分发各国政府的调查问卷

关于《北京宣言》和《行动纲领》（1995年）、以及联合国大会第二十三届特别会议《成果文件》（2000年）落实情况的调查问卷

以筹备在2010年《北京宣言》和《行动纲领》 获得通过15周年之际开展区域审评和评价活动

一、导言

为迎接2010年《北京行动纲领》获得通过15周年，联合国各区域委员会将对第四次世界妇女大会（1995年，北京）通过的《北京宣言》和《行动纲领》和联大第二十三届特别会议《成果文件》（2000年）的落实情况进行审评和评价。各区域委员会将与经济和社会事务部提高妇女地位司就此项工作开展协作。

此次审评和评价工作将覆盖自2004年各会员国对上一期调查问卷作出回复后至2009年底的五年期间。将通过目前这一期调查问卷查明在这一时期内所取得的成就、存在的差距和面对的挑战，并指出为进一步开展落实工作最迫切需要采取行动和举措的领域。

在开展此次审评和评价筹备工作过程中，各区域委员会将利用各会员国对这一调查问卷的反馈意见。此外，还将借鉴和利用各种信息和统计来源，包括各缔约方提交的《消除对妇女一切形式歧视公约》报告；在妇女地位委员会范畴内提供的信息；向各相关区域机构提交的区域行动计划和国家报告；以及区域一级的专家组会议和其他活动所取得的成果。其他的信息来源包括：共同国家评估和联合国发展援助框架、减贫战略文件、国家人类发展报告、以及千年发展目标国家报告。

二、调查问卷

本调查问卷由四个部分组成。请各会员国提供关于自 2005 年进行的最后一次审评和评价活动以来所做出的努力和所取得的进展的信息和资料。

调查问卷的**第一部分**：邀请在此作出汇报的国家重点介绍其在贯彻落实《行动纲领》和联合国大会第二十三届特别会议《成果文件》方面所取得的**重大的综合成就、以及所遇到的主要障碍**。对调查问卷第一部分的答复以不超过三页为宜。

第二部分：鼓励在此作出汇报的国家提供具体成就的实例，包括其为贯彻落实《行动纲领》**各重大关切领域**（但在以下第三部分内所涵盖的重大领域 H 除外）而开展的政策制定、立法改革、宣传倡导、提高认识、能力开发活动及各种方案和项目、以及联合国大会第二十三届特别会议所确定的那些需要进一步采取举措和行动的领域。此外，还应查明与这些重大关切领域有关的各种障碍、以及目前仍然存在的差距和挑战，并总结所取得的经验教训。对调查问卷第二部分的答复以不超过 10 页为宜。

第三部分：重点是支持促进两性平等和赋予妇女权力的**体制建设**、或各国为此设立的那些相应机构和采取的相应措施。这一部分涵盖《行动纲领》重大关切领域 H：提高妇女地位的体制安排、关于体制安排问题的第五章和关于资金安排问题的第六章、以及联合国大会第二十三届特别会议的《成果文件》中所确定的各项行动。应在这一部分中提供关于国家机构、各主管部委的能力建设方案、资源分配、统计和指标、监测和问责制机制、以及伙伴关系诸方面的信息和资料。对调查问卷第三部分的答复以不超过 4 页为宜。

第四部分：邀请回复方提供的信息包括：在本国国内仍然存在的**重大挑战和制约因素**、为解决这些难题、以及**今后**为确保充分落实《行动纲领》各重大关切领域的任务所采取的任何**行动计划和举措**。尤其鼓励在此作出汇报的国家表明其在未来五年在国家一级为加速落实《行动纲领》和联合国大会第二十三届特别会议的《成果文件》将作出的任何**新的承诺**。对调查问卷第四部分的答复应以不超过 3 页为宜。

附件提供了一些例子，说明可在调查问卷的每一部分中涉及的问题。这些例子在此仅作为指南列出。不要求作出汇报的国家覆盖所有这些问题，但应侧重于与其国情关联性最密切的那些问题。同时也可在答复中论及附件中未予纳入的其他问题。

三、方法说明

本调查问卷既收集定性的信息和资料，也收集定量的信息和资料。重点是收集贯彻落实工作方面的信息，促请汇报国尽可能提供关于所述举措和活动所产生的影响的具体信息。关于改善妇女境况、以及促进两性平等和赋予妇女权力问题，各种活动以及产出和行动均应与所取得的成就和产生的影响区分开来。鼓励汇报国提供量化数据、按性别和年龄分列的数据，或指明已在其他哪些场合提交了这些数据。那些有意提供有关其在国家一级监测促进两性平等和赋予妇女权力活动指标的信息的国家，不妨提供这样的信息。同时也在促请汇报国具体说明其所采取的举措和行动的特定时间范围。

请各方注意：各会员国在第四次世界妇女大会（1995 年）、联合国大会第二十三届特别会议（2000 年）、以及提高妇女地位司的十年期审评和评价（2005 年）之前向联合国秘书处提交的报告清单、以及最近向消除对妇女歧视委员会提交的最新报告的清单，均可在提高妇女地位司的网站上查阅 (<http://www.un.org/womenwatch/daw>)。

四、提交答复

对本调查问卷的回复最迟应于 2009 年 3 月 1 日使用联合国六种正式语文之一、并以打印文本和电子文本两种形式送回各相关区域委员会：

Economic and Social Commission for Asia and the Pacific
Gender Equality and Empowerment Section
Social Development Division
United Nations Building, 6th floor,
Rajdamnern Avenue
Bangkok 10200, Thailand
联系人：Beverly Jones
传真：(66-2) 288-1030/1000
电子邮件：gad@un.org

附件：填写本调查问卷时需予考虑的问题指南

下述例子仅作为问卷填写指南使用。不要求汇报国在答卷时涵盖所有这些问题，但应侧重的是那些与其国情关联性最密切的问题。同时也可在答复中提出在附件中未列入的其他问题。

第一部分：概述促进两性平等和赋予妇女权力方面所取得的成就和面对的挑战 (3页)

请注意：对调查问卷第一部分的答复应包括主要成就和主要挑战。这部分中提出的问题可在对调查问卷的其他部分的答复中更详细地进行讨论。例如，与全球化有关的问题可在调查问卷第二部分内作更详细的讨论；关于促进两性平等的预算编制问题可在第三部分中加以讨论。

指导说明：例如，可针对以下议题和问题填写问卷：

a) 是否已采取、以及在何种级别采取了**促进两性平等和赋予妇女权力**的国家政策？是否制定了某种战略或行动计划来支持该政策的贯彻落实？制定了哪些监测机制、以及如何对不同行为者的落实工作实行问责？是否在最高级别制定了国家协调机制来确保该政策在所有的部门领域都切实得到贯彻落实？

b) 《**消除对妇女一切形式歧视公约**》（**消除对妇女歧视公约**）、以及消除对妇女歧视委员会的结论性意见对促进两性平等有何影响？《公约》的执行工作进展情况如何？

c) 过去十年间，在促进两性平等和赋予妇女权力方面取得了哪些**主要立法和决策成就**？请提供详细资料。

d) 在国家、区域和地方各级编制**预算**时，在何种程度上考虑到了性别视角和妇女所关心的问题？这是否推动了用于两性平等工作的资源的增加？请介绍贵国为增加和追踪检查与实现两性平等和赋予妇女权力工作有关的预算拨款而做出的努力。是否采用了促进两性平等的预算编制程序、以及产生了何种影响？

e) **千年宣言目标**在何种程度上用作贵国的国家发展框架？关于两性平等的目标3得到了何种关注？是否收集和编制了用于有效监测千年发展目标3的各项相关具体目标所取得的成就的国家一级数据？性别视角和妇女的关切问题是否在所有其他千年发展目标中得到了考虑？

f) 请介绍贵国系统性地计入性别视角和妇女的关切问题、并最终推动实行了政策和（或）方案变革的主要**政府政策讨论和（或）议会辩论**。在那些已计及这些视角的国家**最近**实行了哪些**重大改革**？在那些把妇女视角和两性平等作为总体辩论有机组成部分的国家，正在针对哪些**重大难题**开展辩论？

g) 在那些刚刚摆脱**武装冲突**的国家，妇女在何种程度上参与、以及在何种程度上把两性视角和妇女的关切纳入了和平谈判和重建努力规划工作？

h) **全球化**是如何（例如，使用信息和通信技术、市场自由化、贸易格局变革等）影响赋予妇女和女童权力和促进两性平等的？贵国目前正在做出哪些努力来减少各种潜在风险、并为妇女创造更多的机会？

i) 贵国已针对哪些行业和领域制订和执行了具体的政策、战略和/或行动计划来促进两性平等和赋予妇女权力？其他领域内的立法、决策和方案制订工作，为查明和解决不平等问题和弥补差距，在何种程度上把性别视角和妇女所关心的问题纳入了其常规考虑？

j) 与非政府组织和民间社团组织、以及私营部门和其他利益攸关方，为支持促进两性平等和赋予妇女权力所涉不同层面的国家努力，建立了哪些类型的重要**伙伴关系** --- 例如，通过宣传、参与规划、执行和监测政策和方案、以及提供相关服务等？

k) 贵国已为积极推动**男子和男童**参与促进两性平等做出了何种努力--- 例如参与消除对妇女的暴力行为和防治艾滋病毒/艾滋病等？取得了何种成就、以及查明了哪些制约因素？

l) **气候变化及粮食和能源危机**对促进两性平等和赋予妇女权力产生了何种影响？目前正在为减少潜在的风险及其对妇女的影响、并推动妇女有效参与预防

和缓解工作采取哪些步骤？为减少对妇女的影响采取了哪些社会保护措施、以及是否采取了一些措施来支持和帮助农妇？

m) 金融危机对促进两性平等产生了哪些影响？采取了哪些措施来减少其对妇女获得资源、收入和社会保护所产生的负面影响？旨在恢复增长的措施在何种程度上调动了妇女的经济潜力？

第二部分：《北京行动纲领》的重大关切领域、以及联合国大会第二十三届特别会议所确定的进一步举措和行动的贯彻落实情况（10 页）

请根据《北京行动纲领》中所确定的 12 个重大关切领域组织对调查问卷这一部分的填写工作（但调查问卷第三部分中所覆盖的重大关切领域 H 除外）。

指导说明：对每一重大关切领域的答复可针对、但并不局限于以下概述的各项问题：

A. 成功的政策、立法变革和方案和项目的实例

a) 贵国政府或其他行为者（非政府组织、民间社会、私营部门等）针对《北京行动纲领》重大关切领域和其他重大议题采取了哪些**成功的行动**（如法律措施、政策改革、媒体宣传、试点方案或项目等）。请提供具体的实例。

b) 贵国政府在第四次世界妇女大会上或在其他场合针对重大关切领域--例如资源分配、立法变革和政策 and 方案制定等--作出的**具体承诺**在何种程度得到了切实的履行？

B. 所遇到的障碍、以及仍然存在的差距和挑战的实例

c) 请介绍在各重大关切领域、以及在所查明的其他重大议题方面的实施工作中所遇到的各种**障碍、差距和挑战**。

C. 汲取的教训

d) 请介绍关于在每一重大关切领域、以及在所查明的其他重大议题方面的实施工作中吸取的主要经验教训。

e) 请提供成功的干预措施方面的具体实例，并解释说明为何判断这些措施是成功的？同时请介绍贵国为推广这些措施而做出的任何努力。

第三部分：体制建设（4 页）

指导说明：填写问卷时可针对、但不必局限于以下概述的各项问题：

a) 贵国为促进两性平等和赋予妇女权力制订了何种**国家机制**--例如，部委、国家委员会、议会委员会等？为每一此种机构订立了何种任务和配置了何种资源、这些任务和资源在审评期间是否有所增加？这些机构是如何开展相互合作的？请介绍这些国家机制的具体位置及其决策过程的渠道。贵国建立了哪些相关的网络、这些网络的有效性如何？这些国家机制在人员编制和财政资助方面获得了哪些资源？来自国际捐助方或双边捐助方或其他外部来源的资金在其中所占百分比为何？

b) 是否已在各司职部委、以及具体在哪些相关部委设立了两性平等和赋予妇女权力事项的协调单位？部委内部提供了何种支持？相关的国家机制提供了哪些支持和帮助（培训、咨询等）？这些协调单位的有效性如何？

c) 贵国建立了哪些**监测**机制来衡量落实工作所取得的进展--包括国家政策、战略和行动计划、以及国际承诺诸方面？各部委是如何制定促进两性平等和赋予妇女权力的问责制的？如何实现协调？政府最高层发挥了何种作用？

d) 促进性别视角主流化的**能力**现已达到何种程度？通过哪些机制提高了此种能力？在能力建设领域仍然存在的挑战为何？

e) 是否已制定一套核心**指标**，其在监测工作中的职责为何？在数据和统计方面仍然存在着哪些差距和挑战？目前在哪些领域仍然缺乏按性别分列的数据？目前在哪些领域需要收集新型数据？国家统计部门和各司职部委的统计部门在多大程度上意识到需要承诺和能够切实提供所需数据？在哪些部门、

以及在何种程度上，可有效利用按性别分列的数据、并将之作为进行决策和规划的信息依据？

f) 请提供关于**不同利益攸关方所发挥的作用**的信息和资料。例如，贵国议会在促进和监测性别平等和赋予妇女权力方面发挥了何种作用？可如何加强这一作用？请介绍非政府组织在规划和落实活动中所发挥的作用。贵国的非政府组织是否正式参与为落实第四次世界妇女大会的成果、以及为辅助《消除对妇女一切形式歧视公约》（消除对妇女歧视公约）的贯彻落实和汇报工作而制订的相关机制？

第四部分：仍然存在的挑战、以及为应对这些挑战而采取的行动（3 页）

请提供关于今后需要采取行动的领域的信息：

- a) 请列出 2010 年后贵国政府为全面落实《行动纲领》和联合国大会第二十三届特别会议的成果计划采取的任何**进一步行动和举措**。
- b) 请介绍那些已明确将在今后五年中改善落实工作的优先重点领域。
- c) 请介绍将在上述每一领域内采取的措施的例子（包括目标和时限）。
- d) 请概要介绍贵国为加快实施工作将作出的各种明确的新承诺。